



**UNIVERSIDAD DE CUENCA**  
**FACULTAD DE JURISPRUDENCIA**  
**CARRERA DE GÉNERO Y DESARROLLO**

**TÍTULO**

**Participación de hombres y mujeres en el Régimen Impositivo Simplificado Ecuatoriano (RISE), desde un enfoque de género, en el cantón, Cuenca, durante el periodo 2011-2014.**

Proyecto de investigación previo a la obtención  
del Título de Licenciada en Género y Desarrollo

**AUTORA:** Wilma del Rocío Merchán Brito  
C.I. 0102158227

**DIRECTORA:** Mgs. Adriana del Rocío García Vélez  
C.I. 0103858213

**CUENCA-ECUADOR**  
**2017**



## Resumen

Esta investigación analiza la división sexual del trabajo en los contribuyentes del Régimen Impositivo Simplificado Ecuatoriano (RISE) en el cantón Cuenca con el fin de determinar la existencia de relaciones entre los roles asignados al género (femenino y masculino) y las actividades económicas que llevan a cabo los contribuyentes de este sistema tributario simplificado. Además, se realizó una revisión literaria de las teorías existentes que explican este fenómeno en el mercado laboral, así como la constitución del RISE, su estructura y la relación con el mercado de trabajo informal. Los datos fueron obtenidos del Servicio de Rentas Internas para el periodo 2011 – 2014 para el cantón Cuenca. Las observaciones fueron sometidas a un análisis estadístico descriptivo en la serie de tiempo y con un corte transversal al 2014. Los resultados obtenidos muestran que las actividades económicas desarrolladas por las mujeres están en función de las tareas domésticas y de cuidado impuestas por el sistema patriarcal. Los hombres también siguen esta tendencia a través de actividades que muestran su papel proveedor.

**PALABRAS CLAVE:** Género, División Sexual de trabajo, Régimen Impositivo Simplificado Ecuatoriano (RISE), mercado laboral, informalidad.



## Abstract

This research analyzes the sexual division of labor in the taxpayers of the “Régimen Impositivo Simplificado Ecuatoriano (RISE)” in the city of Cuenca in order to determine the existence of relations between the roles assigned to the female and male gender, and the economic activities carried out by the taxpayers of this simplified tax system. In addition, a literary revision of the existing theories explaining this phenomenon in the labor market was made, as well as the constitution of the RISE, its structure and the relationship with the informal labor market. The data was obtained from the Internal Revenue Service for the period 2011 - 2014 for the city of Cuenca. The observations were subjected to a descriptive statistical analysis in the time series and with a cross-section to 2014. The results obtained show that the economic activities developed by the women are based on the domestic tasks and care imposed by the patriarchal system. Men also follow this trend through activities that show their provider role.

**KEY WORDS:** Gender, sexual division of labor, RISE, labor market, informality

## Contenido

Resumen	2
Abstract	3
CLÁUSULA DE LICENCIA Y AUTORIZACIÓN PARA PUBLICACIÓN EN EL REPOSITORIO INSTITUCIONAL	6
CLÁUSULA DE PROPIEDAD INTELECTUAL	7
INTRODUCCIÓN	10
1 CAPÍTULO 1: EL MERCADO DE TRABAJO DESDE UNA PERSPECTIVA DE GÉNERO	13
1.1 Teorías del mercado de trabajo	13
1.1.1 Pensamiento Económico Preclásico	13
1.1.2 Escuela Clásica y Neoclásica y la invisibilización del aporte de las mujeres	14
1.1.3 Economía política contemporánea	21
1.2 Género, trabajo y mujeres.	23
1.2.1 Trabajo doméstico no remunerado	23
1.3 Exclusión, desigualdades y discriminación de género en el mercado laboral	30
2 CAPÍTULO 2: EL TRABAJO INFORMAL EN EL ECUADOR Y EL RISE	33
2.1 Informalización en el mercado laboral	33
2.2 Trabajo informal: usos del tiempo y división sexual del trabajo	38
2.3 Situación del Trabajo Remunerado y No Remunerado en el Ecuador.	42
2.4 Informalidad en el Ecuador	43
2.5 Experiencias similares en América Latina de Regímenes Simplificados	45
2.5.1 Origen del Régimen Impositivo Simplificado Ecuatoriano	50
2.5.2 Principios Tributarios del Régimen Impositivo Simplificado Ecuatoriano	52
2.5.3 Condiciones y requisitos de adhesión al Régimen Impositivo Simplificado Ecuatoriano	53
2.5.4 Beneficios del Régimen Impositivo Simplificado Ecuatoriano	54
2.5.5 Tipos de actividades	54
2.5.6 Obligaciones de un contribuyente inscrito en el Régimen Impositivo Simplificado Ecuatoriano	55
2.5.7 Sanciones por no pago de cuotas	56
2.5.8 Clasificación de escalas de pago	57
<b>Autora:</b> Wilma del Rocío Merchán	4



2.5.9	Montos de recaudación por categoría	57
2.6	Análisis de la evolución del Régimen Impositivo Simplificado Ecuatoriano en la recaudación fiscal	59
2.6.1	Número de contribuyentes registrados en el sistema RISE	59
2.6.2	Monto de recaudación	61
3	CAPÍTULO 3: ANÁLISIS DEL RÉGIMEN IMPOSITIVO SIMPLIFICADO ECUATORIANO EN EL CANTÓN CUENCA DESDE LA PERSPECTIVA DE GÉNERO	64
3.1	Metodología	64
3.2	Fuentes de Información	64
3.3	Análisis de Resultados	67
3.3.1	Participación de las mujeres y hombres en el RISE del cantón Cuenca	68
3.3.2	Distribución de las actividades económicas en el cantón Cuenca	72
3.3.3	Análisis de las subcategorías	76
3.3.4	Actividades asignadas a las mujeres	79
3.3.5	Actividades asignadas a los hombres	79
4	Capítulo 4: Conclusiones	81
5	Bibliografía	86
6	ANEXOS	89



## CLÁUSULA DE LICENCIA Y AUTORIZACIÓN PARA PUBLICACIÓN EN EL REPOSITORIO INSTITUCIONAL

UNIVERSIDAD DE CUENCA



### CLÁUSULA DE LICENCIA Y AUTORIZACIÓN PARA PUBLICACIÓN EN EL REPOSITORIO INSTITUCIONAL

WILMA DEL ROCÍO MERCHÁN BRITO en calidad de autora y titular de los derechos morales y patrimoniales del trabajo de titulación **“Participación de hombres y mujeres en el Régimen Impositivo Simplificado Ecuatoriano (RISE), desde un enfoque de género, en el cantón Cuenca durante el periodo 2011-2014”**, certifico que todas las ideas, opiniones y contenidos expuestos en de conformidad con el Art. 114 del CÓDIGO ORGÁNICO DE LA ECONOMÍA SOCIAL DE LOS CONOCIMIENTOS, CREATIVIDAD E INNOVACIÓN reconozco a favor de la Universidad de Cuenca una licencia gratuita, intransferible y no exclusiva para el uso no comercial de la obra, con fines estrictamente académicos.

Asimismo, autorizo a la Universidad de Cuenca para que realice la publicación de este trabajo de titulación en el repositorio institucional, de conformidad a lo dispuesto en el Art. 144 de la Ley Orgánica de Educación Superior.

Cuenca, diciembre del 2017

Wilma del Rocío Merchán Brito

C.I: 0102158227



## CLÁUSULA DE PROPIEDAD INTELECTUAL

UNIVERSIDAD DE CUENCA



### CLÁUSULA DE PROPIEDAD INTELECTUAL

WILMA DEL ROCÍO MERCHÁN BRITO autora del trabajo de Titulación “Participación de hombres y mujeres en el Régimen Impositivo Simplificado Ecuatoriano (RISE), desde un enfoque de género, en el cantón Cuenca durante el periodo 2011-2014”, certifico que todas las ideas, opiniones y contenidos expuestos en la presente investigación son de exclusiva responsabilidad de su autora.

Cuenca, diciembre del 2017

Wilma de Rocío Merchán Brito

C.I: 0102158227

## **AGRADECIMIENTO**

Agradezco a mis tutoras/es de la Carrera de Género y Desarrollo de la Universidad de Cuenca, ya que siempre me guiaron, enseñaron y motivaron a la investigación.

A mi directora de tesis Mgs. Adriana del Rocío García Vélez que siempre estuvo apoyándome en todo el proceso investigativo con una gran calidez humana, cualidad que le caracteriza.

De manera muy especial mi agradecimiento a los funcionarios del Servicio de Rentas Internas quienes tuvieron la apertura para entregarme la información necesaria y poder realizar el trabajo investigativo, caso contrario no hubiera podido realizar el mismo.

**La autora**



## **DEDICATORIA**

A mi madre Olguita, una mujer extraordinaria, quien con su ejemplo de vida, cariño y paciencia me enseñó a cumplir mis metas y alcanzar siempre mis objetivos, a mis hijos: Cristina y Martín, a mi esposo René, a quienes amo con todo mi corazón y han sido mi inspiración en la elaboración de este trabajo.

A mis compañeras/os de la Carrera de Género y Desarrollo, con quienes compartí, y de quienes aprendí en cada una de las clases, trabajos y experiencias durante los 4 años que duró nuestra carrera.

A todas las mujeres emprendedoras que, superando las estructuras sociales del patriarcado y androcentrismo, unen sus esfuerzos y trabajan cada día en nuevos emprendimientos y forman parte del sistema RISE; buscando conseguir la participación e igualdad real de oportunidades de hombres y mujeres con estas actividades alternativas de ingresos.

**La autora**

## INTRODUCCIÓN

A lo largo de la carrera de Género y Desarrollo, me sentía cercana a algunos temas económicos que me interesaban conocer mejor, como: el uso del tiempo de hombres y mujeres; la división sexual del trabajo y su relación con el mercado formal e informal.

Ello me llevó a concentrar mi interés en una investigación que diera cuenta de la situación de los hombres y las mujeres vinculadas al mercado informal en la ciudad de Cuenca desde la perspectiva de género, para ello recurrí a la información que genera el Servicio de Rentas Internas (SRI), de aquellos contribuyentes registrados dentro del Régimen Impositivo Simplificado Ecuatoriano (RISE), mismo que fue creado para regular las actividades económicas informales como: artesanos, micro-empresarios, actividades de comercio minorista entre otros y que contribuyen al fisco, mediante un pago mensual del impuesto calculado en base a los ingresos brutos anuales, es un régimen que cumple con el principio de simplicidad, que implica: una exoneración de declaraciones del Impuesto al Valor Agregado (IVA) e Impuesto a la Renta, exoneración del anticipo de Impuesto a la Renta, no hacen ni les deben hacer retenciones, no están obligados a llevar Contabilidad, utilizan comprobantes de venta simplificados y la reducción de la cuota RISE por cada nuevo empleado.

Con la información facilitada por el SRI a través de una base de datos se inició el proceso investigativo con el compromiso de mantener la confidencialidad de la misma y usarla exclusivamente para fines investigativos.

En este contexto, los objetivos que motivaron la presente investigación fueron:

### **Objetivo General:**

Analizar la participación de hombres y mujeres dentro del Régimen Impositivo Simplificado Ecuatoriano (RISE), desde la perspectiva de género, con la finalidad de identificar la relación entre los contribuyentes y las actividades económicas tradicionalmente asignadas a su género.

### **Objetivos Específicos:**

Identificar los niveles de participación de hombres y mujeres vinculados al Régimen Impositivo Simplificado Ecuatoriano (RISE) durante el periodo 2011-2014.

Establecer las principales actividades económicas a las que se encuentran vinculados los contribuyentes de este régimen (RISE) a fin de analizarlas desde una perspectiva de género.

Para el logro de estos objetivos recurriré a la investigación de tipo cuantitativa, a partir del análisis de una base de datos proporcionada por el Servicio de Rentas Internas (SRI).

Según el alcance de la investigación estoy ante una investigación con finalidad descriptiva en la medida en que busca detallar la problemática de los contribuyentes vinculados al RISE, desde su alcance temporal nos encontramos ante una investigación diacrónica pues analiza los datos comprendidos entre el periodo 2011-2014, su amplitud poblacional es macro sociológica por cuanto el contingente de la población investigada es a nivel cantonal a partir de fuentes secundarias.

Como el lector apreciará, este estudio consta con una investigación bibliográfica y el análisis de datos de fuentes secundarias. La monografía está organizada en cuatro capítulos a saber:

El **capítulo I**, aborda el tema del mercado de trabajo desde una perspectiva de género, partiendo de reflexiones preliminares sobre las teorías del mercado de trabajo, desde las diferentes visiones economicistas, y su crítica desde los feminismos, su vinculación con la división sexual del trabajo, las exclusiones, desigualdades y discriminación de género en el mercado laboral.

En el **capítulo II**, se describe todo lo relacionado con el trabajo informal en el Ecuador y su vinculación con el RISE, adicionalmente se revisan los antecedentes del mismo, lo relativo a su implementación y su función económica en detalle, incluyendo un análisis de la evolución en la recaudación fiscal, el número de contribuyentes registrados y el monto de recaudación, durante el período 2011-2014.

En el **capítulo III**, se analizan los resultados obtenidos sobre la participación en la recaudación fiscal de hombres y mujeres dentro del RISE durante el período 2011-2014,

las principales actividades económicas a las que se vinculan y la procedencia de los contribuyentes a fin de identificar su relación con los roles de género tradicionalmente asignados a cada sexo.

Para la presente investigación se trabajó a partir de una base de datos con 11.004 contribuyentes registrados en el Régimen Impositivo Simplificado Ecuatoriano del cantón Cuenca, correspondiente al período 2011-2014 información que fue facilitada por el Servicio de Rentas Internas, y que incluía datos, como número de cédula o RUC, razón social, clase de contribuyente, actividad económica, provincia, cantón y parroquia, sin embargo no contaba con la variable sexo, misma que constituye el principal aporte de la presente investigación pues solo de esta manera es posible hacer un análisis desagregado por sexo sobre la participación económica de hombres y mujeres, para el análisis de la información se recurrió al uso de software Excel y SPSS, los cuales facilitaron el proceso de generación de información a ser analizada en este estudio.

El levantamiento de datos cuantitativos fue un trabajo largo y esforzado, así mismo su interpretación descriptiva demandó tiempo y la creación de sub-categorías de análisis que permitieran desagregar más los datos. Ambos esfuerzos fueron de mucho aprendizaje y representan un *plus* al trabajo monográfico.

Finalmente, en el **capítulo IV** se desarrollan las conclusiones a las que se ha llegado una vez finalizado el proceso de investigación.

## 1 CAPÍTULO 1: EL MERCADO DE TRABAJO DESDE UNA PERSPECTIVA DE GÉNERO

### 1.1 Teorías del mercado de trabajo

La formal ideal de un mercado de trabajo se remonta hacia los sistemas de producción pre capitalistas, durante la revolución industrial y con el arranque del capitalismo, se permitió que las personas ofrezcan su fuerza de trabajo a los burgueses a cambio de una compensación denominada salario. El mercado, al igual que otros fenómenos económicos, fue estudiado por numerosos filósofos y economistas; con el fin de entender el funcionamiento y las relaciones entre los agentes que operan en el mercado laboral, las escuelas de pensamiento económico han desarrollado diferentes teorías a lo largo del tiempo, mismas que se enuncian brevemente a continuación:

#### 1.1.1 Pensamiento Económico Preclásico

Los orígenes de la economía política y del desarrollo del pensamiento económico se atribuyen al grupo de pensadores denominados preclásicos; estos dieron respuesta a muchos fenómenos económicos de la época formalizando las ideas que se convertirían, más tarde, en la base de la teoría económica, entre ellos se destacan: los **mercantilistas**, corriente que nace en el siglo XVII, fueron uno de los pioneros en analizar el mercado laboral (Hunt & Lautzenheiser, 2011), de acuerdo a estos, el pleno empleo de los factores de producción era el fin último de la economía, en vista de que permitía maximizar la producción y mantener un superávit en la balanza comercial.<sup>1</sup> ellos prestaron especial énfasis a la formación de los salarios; en consecuencia, se constituyó la **teoría de la balanza comercial favorable**. A decir de Gallego (2009), esta teoría recomendaba que los salarios de las/los obreros debían ser lo suficientemente bajos de tal manera que los productos terminados fueran competitivos en mercados locales e internacionales.<sup>2</sup> Entre los autores mercantilistas, Richard Cantillon se destacó por sus

---

<sup>1</sup> Una mayor producción de bienes y servicios es producto de eficiente mano de obra; asimismo, las comercializaciones de los bienes en los mercados internacionales permiten la acumulación de un superávit comercial siempre y cuando las exportaciones sean superiores a las importaciones. Para los mercantilistas, el pleno empleo permite llegar a dicha eficiencia y sus posteriores consecuencias (Hunt&Lautzenheiser, 1968).

<sup>2</sup> Dentro del mercantilismo, los costos de producción, incluyendo la mano de obra, resultaban de vital importancia por su relación directa con el precio de las mercancías (Barber en Veleza da Silva, 2009).

aportes al estudio de la balanza comercial y a la demanda y oferta de trabajo. Cantillon afirmaba que los empresarios debían establecer los salarios de las/los empleados con base en el volumen de producción y la demanda del tipo de trabajadores variaría en función de la ubicación geográfica y las actividades económicas de los empresarios, además manifestó que la oferta de trabajo estaba constituida por toda la población y que su expansión dependía de factores intrínsecos al estilo de vida de los individuos (Brewer, 1992).

La **escuela fisiócrata** también realizó importantes contribuciones teóricas al estudio del mercado laboral durante la época preclásica. A diferencia de los mercantilistas, los fisiócratas mantenían la férrea convicción que **la riqueza de un país estaba medida por su capacidad de producción agrícola mas no por su balanza comercial**. Asimismo, la corriente fisiócrata clasificó a la población en tres clases de individuos: la clase productiva, los propietarios y la clase estéril (Gallego, 2009).

La primera hace referencia a los individuos que trabajan en la agricultura, la segunda comprende de los propietarios de la tierra, terratenientes, mientras que la última está constituida por todos aquellos individuos que realizan otras actividades ajenas a la agricultura. François Quesnay, máximo exponente fisiócrata, desarrolló el concepto de “**avances de capital**” que suponían los anticipos para la clase productiva que después se convertiría en el salario. Este concepto fue constituido por Quesnay como la demanda de trabajo, solamente la clase propietaria tomaba decisiones de expansión, contracción o determinación de precios (Sanz, 2006).

### 1.1.2 Escuela Clásica y Neoclásica y la invisibilización del aporte de las mujeres

Las ideas concebidas por la escuela mercantilista y fisiócrata sirvieron como pauta para el análisis de los pensadores clásicos. Fueron estos los que desarrollaron conceptos más estructurados, sobre los mercados y su funcionamiento que obedecían al proceso histórico del capitalismo y a la revolución industrial.<sup>3</sup> Mayordomo (2000)

---

Es así que un mayor costo de producción, derivado de altos salarios, incrementa el precio final y a su vez repercute en su comercialización internacional y el saldo en la balanza comercial.

<sup>3</sup> Para aquel entonces el sistema de producción sufrió cambios sustanciales con la acumulación de capital en manos privadas y el arranque de la revolución industrial. Esto permitió terminar la transición hacia el modelo de producción capitalista y con ello nuevas relaciones de producción que cambiaron la estructura económica de las naciones.

explica que, en el caso del mercado laboral, el análisis de los clásicos parte de tres aportes indispensables, a saber:

Primero, una economía con una estructura de **competencia perfecta** donde los trabajadores cuentan con capacidades similares y son ofrecidas en el mercado; segundo, la **nula intervención estatal** como ente regulador del mercado.<sup>4</sup> Es así que la constitución de precios, cantidades de oferta y demanda están determinadas por las interacciones entre los agentes que operan en este, mas no por la política económica de los gobiernos, y tercero, la **teoría de salarios** elaborada por Adam Smith.

De acuerdo a los autores mencionados anteriormente, los clásicos ignoraron el aporte del género femenino a la economía política y crearon una visión parcializada de la teoría económica en detrimento del rol de las mujeres.<sup>5</sup> Además, hicieron caso omiso de las desigualdades en el mercado de trabajo e incluso dividieron de manera explícita las actividades que estas debían realizar. Existió un vasto número de pensadores considerados dentro de esta escuela, como es el caso de David Ricardo, John Stuart Mill, Robert Malthus, etcétera, que mantuvieron esta invisibilización.

Adam Smith, conocido como el padre de la economía, es el intelectual más importante de la época, escribió sus reflexiones sobre los fenómenos económicos y el mercado de trabajo en su obra: *La Riqueza de las Naciones*. Paralelamente a la elaboración de esta obra se desarrollaron dos fenómenos históricos concomitantes: la revolución industrial y el posicionamiento del sistema capitalista. Es así que los factores implicados en la producción de bienes tornaron la prioridad durante el análisis de los pensadores y economistas de la época, al mismo tiempo que los asuntos referentes a la familia y su gestión fueron descuidados (Mayodormo, 2000). En consecuencia, el desarrollo de las teorías de este autor entiende dicha coyuntura y demuestran la dinámica de las relaciones sociales, económicas y de género.

---

<sup>4</sup> La escuela clásica considera que la regulación del estado es innecesaria puesto que constituye barreras al funcionamiento de los mercados y sostiene la existencia de una mano invisible que regula los mercados en busca de su máxima eficiencia (Barber en Veleza da Silva, 2009).

<sup>5</sup> A pesar del notorio machismo dentro de la escuela clásica, John Stuart Mill fue el único pensador que pretendió integrar el rol de las mujeres dentro de la economía política. Escribió su teoría de desigualdad de género en conjunto con Harriet Taylor.

Smith (1776), sugirió un mercado laboral en el que la demanda de trabajo estaba constituida por las remuneraciones percibidas por los trabajadores, fondo de salarios, y aumentaba conforme el ingreso y capital de cada país mientras que la oferta venía representada por el número de habitantes de una nación.<sup>6</sup> Al analizar la determinación de los salarios, Smith encontró dos factores imprescindibles: la demanda de trabajo y el ingreso necesario para cubrir las necesidades básicas.

Es decir, los salarios debían tener la capacidad de cubrir todos aquellos bienes y servicios indispensables para la supervivencia de la mano de obra.

“Un hombre ha de vivir siempre de su trabajo, y su salario debe al menos ser capaz de mantenerlo. En la mayor parte de los casos debe ser capaz de más; sino no le será posible mantener a su familia y, la raza de los trabajadores se extinguirá pasada una generación”. (Smith, 1776, pág. 112)<sup>7</sup>

La idea de un salario para la subsistencia le permite a Smith introducir una noción reproductiva a su teoría de salarios y relacionarlo con el rol de la mujer en la familia.

De acuerdo a Galindo (2010), en aquel entonces el hombre accedía al mercado de trabajo y cumplía el rol de proveedor para su familia mientras que la mujer era relegada a las tareas domésticas y cuidado de los hijos a menos que el salario de su esposo no cubriera las necesidades del hogar, entonces la mujer podía acceder al mercado de trabajo, no obstante, estaban expuestas a desigualdades en los salarios, jornadas y barreras de entrada a ciertas posiciones laborales, lo que se conoce como brechas de género.<sup>8</sup>

---

<sup>6</sup> El fondo de salarios es un concepto derivado del avance de capital desarrollado por el fisiócrata Quesnay. Para Smith existen dos clases de fondos: “primero, el ingreso que excede a lo necesario para la subsistencia, y segundo el capital que excede a lo necesario para dar ocupación a sus dueños” (Smith, 1776, p.152).

<sup>7</sup> Smith denominó a esta compensación por el trabajo como salario natural o de subsistencia, y no debía ser determinada por los empresarios y capitalistas sino por las condiciones demográficas y económicas de cada nación.

<sup>8</sup> Las brechas en el acceso a la educación superior entre hombres y mujeres provocaron que el género masculino obtenga mayores calificaciones profesionales y expandirse en el mercado de trabajo mientras que la educación recibida por la mayoría de las mujeres resultaba una limitante al momento de desarrollar su carrera profesional (Galindo, 2010). Incluso Smith arremetió contra la educación de las mujeres asegurando que la única preparación, recibida por estas, debía estar dirigida a ser una buena esposa y madre de familia.



En este contexto, Smith recalca que las actividades de las mujeres están principalmente relacionadas con la administración de la familia y el cuidado de los hijos. Vara (2006), explica que para Smith aquello es de vital importancia puesto que garantiza futuros trabajadores productivos que aporten al crecimiento de las naciones. Conforme a Smith (1776), el trabajo productivo comprendía únicamente las actividades que transformaban materias primas y agregaban valor a las mercancías tangibles, por lo que el trabajo doméstico, quedaba excluido de la cadena productiva y no tenía valor económico cuantificable.

Estas valoraciones del autor en torno al género implican una clara división sexual del trabajo, que asigna roles a hombres y mujeres de acuerdo a las condiciones históricas intrínsecas de cada género. Por un lado, los hombres designados al trabajo y sustento económico de sus familias, mientras que las mujeres a la administración del hogar y actividades relacionadas al cuidado (Rendall, 1987). Asimismo, Smith no emitió ningún comentario, para el caso de las mujeres trabajadoras, con respecto a las desigualdades salariales entre hombres y mujeres.

Al respecto, Carrasco (2006) afirma:

“En el análisis del trabajo asalariado, no existe ninguna discusión en torno a las razones de la segregación por sexo, ni a los salarios femeninos más bajos, todo se acepta como un hecho natural de acuerdo al rol familiar de las mujeres”. (pág. 5)

La evidente invisibilización y categorización de la mujer en la economía, por parte de los autores clásicos, provocó el debate de las economistas y pensadoras de aquella época en busca de una visión más igualitaria y el reconocimiento de los aportes del género femenino a la generación de riqueza. Priscilla Wakefield realizó numerosas críticas a las teorías y argumentos de Smith en torno a sus aseveraciones sobre la mujer. Wakefield destaca la gestión financiera de la mujer sobre sus hogares y asegura que esta

actividad tiene repercusión directa sobre la riqueza de las naciones, por cuanto puede tener un impacto directo sobre las finanzas nacionales.<sup>9</sup>

Además, reprochó la concepción de Smith con respecto a la educación femenina argumentando que esta debería desarrollar las capacidades intelectuales y prepararlas para cumplir con las obligaciones en el trabajo (Leach & Goodman, 2000). Otra de las autoras que fomentaron el debate de género en la economía fue Julie Daubié quien defendió férreamente la posición del colectivo femenino y la equidad de los derechos. Daubié señala al código moral y orden económico de la época clasista como el motor que genera las desigualdades y minimiza a la mujer en el estudio de la economía.

Propuso tres reformas para cambiar la condición de la mujer: igualdad de los salarios entre géneros, igualdad de derechos civiles y eliminar las restricciones de las mujeres a posiciones de trabajo poco convencionales a su género (Dimand, Dimand, & Evelyn, 2000). Daubié puso especial énfasis en la igualdad de derechos de la mujer a obtener un empleo. Esto representaba una oportunidad para la mujer de ser independiente y minimizar las desigualdades en el matrimonio (Carrasco, 2006).

Harriet Taylor trabajó junto a John Stuart Mill en las relaciones de género particularmente dentro del núcleo familiar y las normas jurídicas, incluso Miller reconoció a Taylor como coautora de su obra “Principios de Economía Política.” Estos autores, conscientes de la invisibilización de la mujer en la economía, manifestaron que la visión patriarcal de la economía era consecuencia del residuo feudal y el marco legal establecido.

En este contexto, concluyeron que las divisiones sexuales en el mercado laboral se constituyeron como una reacción al miedo del género masculino de que las mujeres no atiendan las tareas domésticas y se concentren en el trabajo para independencia económica (Gardiner, 2003). Para Mill el cambio de las relaciones de dependencia y sumisión de género femenino era importante para el progreso de las sociedades, por lo que propuso junto con Harriet Taylor, una estructura familiar donde el padre y la madre tuvieran el mismo protagonismo en las decisiones de la familia y la abolición de las

---

<sup>9</sup> La autora reconoce una relación entre las decisiones financieras de las familias y el crecimiento económico de un país. Esto ocurre principalmente por las decisiones de gasto, inversión o ahorro de las familias así como la educación financiera que transmite a los miembros del hogar.

barreras legales que experimentaban las mujeres en el mercado de trabajo. A pesar de que Mill fue el único de los economistas clásicos en manifestar una relación igualitaria entre los hombres y mujeres, algunas de sus ideas tenían algo de ese residuo feudal que acusó.

Declaró que la maternidad, el matrimonio y el trabajo no eran compatibles, y requerían un esfuerzo considerable cumplir estos tres roles que terminaría obstaculizando la ejecución correcta de las tareas domésticas y de cuidado (Mill, 1970). A más de aquello, reconoció como trabajo productivo los servicios de educación y salud, pero corroboró la perspectiva de Smith al asegurar que el trabajo doméstico no representa ningún valor en la cadena productiva afirmando que: “para los fines de la economía política, no es necesario tomarlos en consideración como gastos de producción” (Mill, 1865, pág. 25). Por otro lado, Harriet Taylor disintió de las opiniones de Mill y aseguró que el trabajo y las tareas de cuidado era perfectamente realizables y que permitía que la mujer desarrolle autonomía en el hogar puesto que su supervivencia no dependía de los ingresos de su esposo (Rossi, 1970 ). Esta independencia económica de las mujeres no solo significaba el control sobre el patrimonio familiar y las decisiones, sino que, de acuerdo a Taylor, ejercía como una herramienta para eliminar las restricciones a jornadas de trabajo completas.<sup>10</sup>

Por otro lado, la **doctrina neoclásica** surge alrededor de 1870 y desarrolla su modelo económico con base en las ideas de sus predecesores. Para los neoclásicos, los agentes económicos son **racionales y sus decisiones siguen la maximización del interés individual**, además se mantiene la idea de un mercado libre sin intervención del estado y la competencia perfecta, pero da un giro a la teoría económica al sustituir las ideas del salario de subsistencia y el fondo de salarios por el marginalismo.<sup>11</sup>

Dentro del mercado de trabajo neoclásico, los salarios representaban el precio que se debía pagar a los obreros por la prestación de su fuerza de trabajo y estaban determinados por las fuerzas de la oferta y la demanda; por lo tanto, mientras el salario

---

<sup>10</sup> Esto debido a que las mujeres solo tenían acceso a una jornada laboral limitada porque debían tener tiempo necesario para atender sus tareas domésticas y a su esposo.

<sup>11</sup> El marginalismo no es más que el valor de la última unidad producida de un bien. También se puede expresar en términos de beneficios, es decir el beneficio que aporte la última unidad consumida de un bien. La teoría de valor del pensamiento neoclásico se fundamentó en el beneficio marginal.

es alto, las cantidades demandadas por las empresas decrecerán y la oferta de mano de obra aumentará (Carrasco, 2006).<sup>12</sup> Sin embargo, este equilibrio de mercado estaba restringido por la “Ley de Say” que manifestaba que toda oferta creaba su propia demanda, lo que significa que la demanda de obreros está en función del número de personas que están dispuestas a trabajar con un salario de equilibrio. Asimismo, las cantidades de oferta de trabajo dependen de las preferencias de ocio o trabajo de los obreros.

En cuanto al papel de la mujer en la economía, los neoclásicos adoptaron las mismas relaciones de género establecidas por los clásicos. A decir de Pujol (Pujol, 2003), la economía feminista y el pensamiento neoclásico son ideológicamente irreconciliables puesto que las mujeres eran consideradas improductivas para el crecimiento de la economía e irracionales para tomar decisiones y su rol estaba limitado a las tareas domésticas y el cuidado de su familia.<sup>13</sup> Existieron múltiples debates que surgieron desde el colectivo feminista hacia el pensamiento neoclásico que se centraron principalmente en la diferencia salarial entre sexo.

La postura neoclásica apuntó que este fenómeno era consecuencia de las diferencias de productividad, y argumentaron que una mujer promedio era mucho menos productiva que un hombre promedio. Galindo (2010) argumenta que este bajo grado de productividad fue resultado de la limitada educación que recibían las mujeres, así como la idea naturalizada que el hombre desempeñaba un mejor trabajo que la mujer. Otra posición explica que la asimetría salarial obedece a las menores necesidades de subsistencia de las mujeres, especialmente de las solteras.

Como ha quedado plasmado, el machismo ha sido responsable de la marginalidad de importantes aportes del género femenino al desarrollo de la economía política y ha polarizado las teorías de tal manera que solo perpetúan los estereotipos de

---

<sup>12</sup> El equilibrio en el mercado laboral solo se puede conseguir si el gobierno no mantiene injerencia alguna dentro de este. Según el pensamiento neoclásico, la imposición de salarios mínimos o subsidios o trabajadores generan desequilibrios en el mercado reflejados en paros y altas tasas de desempleo.

<sup>13</sup> Según Pujol, el modelo neoclásico supone que los hombres toman decisiones racionales frente a sus necesidades con el fin de maximizar su utilidad. Al mismo tiempo, la mujer es dependiente del hombre y está relegada al cuidado del hogar; en consecuencia, sus decisiones carecen de lógica desde la perspectiva económica y la búsqueda del máximo beneficio.

género y originan una visión arbitraria de las relaciones e interacciones en la economía. Esto resulta de suma relevancia puesto que durante el proceso de elaboración de las teorías económicas clásicas y neoclásicas surgió un patrón de comportamiento hereditario, es decir que las teorías establecidas en los orígenes sirvieron como base para posteriores análisis. A pesar de aquello surgieron varias pensadoras que refutaron la visión machista de la economía y lucharon por la equidad de género, siendo precursoras de la economía feminista.

### **1.1.3 Economía política contemporánea**

Avanzando en el estudio de las diferentes escuelas económicas llego a revisar los aportes de las principales escuelas contemporáneas, entre las que menciono:

#### **1.1.3.1 Keynesianismo**

El economista John Maynard Keynes ha sido uno de los pensadores más influyentes de la economía contemporánea, por sus aportes a la política económica y sus postulados antagonistas a la teoría convencional, sus aportes se resumen en una serie de documentos y libros de su autoría. Lo referente al mercado de trabajo se encuentra plasmado en su obra “La Teoría General del Empleo, el Interés y el Dinero”. Keynes señaló que las fallas, producidas por las transacciones en los mercados, debían ser corregidas mediante los instrumentos de política económica disponibles por los gobiernos.

Además, se identificó algunos elementos vitales dentro del mercado de trabajo como: la demanda efectiva y el salario mínimo. La ilusión monetaria actúa sobre los trabajadores de tal manera que adoptan comportamientos ignorando la inflación, es decir el valor real. Por ejemplo, un incremento de los salarios nominales motiva a los trabajadores a ser más productivos; no obstante, suponiendo un alza de la inflación, el trabajador no ha mejorado su situación inicial, sino que se ha creado una ilusión donde los ingresos son mayores pero su poder adquisitivo sigue siendo el mismo o ha empeorado.

Keynes sostuvo que los empleados incluso estarían dispuestos a una reducción de los salarios reales más no en los nominales lo que representaría un aumento de la

tasa de empleo. Por otro lado, la demanda efectiva que es la demanda global de una economía compuesta por el consumo, la inversión y las exportaciones. Para Keynes, el empleo dependía de la demanda efectiva puesto que el consumo determina los niveles de producción necesarios para satisfacerlo. Es así que una expansión del consumo reflejaría una reducción de la tasa de desempleo y en una situación contraria aumentaría el paro de empleados. A pesar que Adam Smith fue el primero en introducir la idea de un salario mínimo, Keynes estudió la idea de una manera más profunda, para este autor los salarios debían ser establecidos por medio de convenios, endógenos al mercado, entre empresarios y empleados. Asimismo, los sindicatos y el gobierno debían establecer un límite inferior al salario de tal manera que ningún empleado reciba una compensación menor a dicho límite (Gallego, 2009).

#### 1.1.3.2 *Orígenes de la economía feminista*

La economía feminista se inicia paralelamente a la economía política como una respuesta crítica a la visión androcéntrica de la economía y las relaciones derivadas de esta; sin embargo, no fue hasta la década de los ochenta que se formaliza en la academia y en los años noventa por medio de la creación de la Asociación Internacional de Economistas Feministas, de esta manera se consolidó la escuela de pensamiento económico feminista. Conforme con Rodríguez (2015), la Economía Feministas es “una corriente de pensamiento heterodoxo preocupada por visibilizar las dimensiones de género de la dinámica económica y sus implicancias para la vida de las mujeres” (Rodríguez, 2015, pág. 30). Ha venido evolucionando en función de las escuelas de pensamiento económico realizando críticas a las diferentes corrientes y aportando ideas que permitan el desarrollo paralelo de la perspectiva feminista.

En este contexto, una de las corrientes más criticadas fue la neoclásica porque estableció características específicas para el hombre económico universal: varón, caucásico, heterosexual y de clase media (Rodríguez, 2015). Esto sin duda impone condicionantes a las personas que no cumplan tales características lo que resulta una segregación y desigualdad. Una de las diferencias vitales de la economía ortodoxa con la feminista es la importancia del análisis desde la condición humana, es decir se prioriza la vida y su reproducción, reduciendo el protagonismo del capital y el mercado.

La economía feminista ha realizado importantes aportes al análisis del mercado de trabajo, visibilizando el papel de las mujeres en la economía y las desigualdades y discriminación hacia ellas en este espacio, demuestra la importancia de la participación laboral de la mujer, la existencia de brechas salariales, la segregación por sexo y la contribución del trabajo doméstico, entre los más importantes.

En definitiva, la economía feminista brinda una alternativa a la teoría económica convencional con el objeto de analizar los orígenes de las desigualdades de género, para este cometido, integra las relaciones de género dentro del análisis económico como una variable que permita explicar la dinámica de los fenómenos económicos desde la perspectiva masculina y femenina; consecuentemente, las autoridades gubernamentales pueden diseñar políticas que respondan a las situaciones específicas de cada género.

## **1.2 Género, trabajo y mujeres.**

Tras una breve revisión histórica se ha podido corroborar que el análisis económico del mercado de trabajo ha estado limitado por las actividades entre los participantes del mercado, siendo el pleno empleo el enfoque central. La incorporación del género dentro del análisis de mercado de trabajo permite ampliar las perspectivas más allá de una simple diferencia biológica expresada en una variable dicotómica y entender el origen de las brechas sociales.

El género permite realizar un estudio profundo de las relaciones entre hombres y mujeres para entender la dimensión de su impacto en el mercado laboral, y pone en manifiesto el trabajo reproductor de la mujer, derivado de sus características biológicas, desde un punto de vista ideológico y cultural y su relación con el trabajo doméstico no remunerado.

### **1.2.1 Trabajo doméstico no remunerado**

La incorporación del género en el debate de económico dió paso a nuevas dimensiones en el análisis del mercado de trabajo, permitió descomponer la estructura del trabajo doméstico y sus características, compararlas al sistema de mercado y diseñar metodologías que permitan cuantificar el valor agregado del trabajo reproductivo de la



mujer hacia el sistema de producción capitalista. Conforme a la Organización y Cooperación para el Desarrollo Económico (OCDE) el trabajo doméstico se define como la producción de bienes y servicios, así como su consumo y distribución, que toman lugar en el núcleo familiar con el objeto de satisfacer las necesidades de sus miembros.

#### 1.2.1.1 *Una mirada desde la economía política*

El estudio del trabajo doméstico se deriva de los tibios análisis de género establecidos por la escuela económica clásica, y su origen se remonta a la época transicional del feudalismo y la industrialización capitalista cuando la mujer era considerada dependiente del hombre. La doctrina marxista fue la escuela pionera en la inclusión de trabajo doméstico en los horizontes de la economía política, en el hogar, los intereses sociales y la solidaridad se imponen al individualismo capitalista lo que permite la convivencia armonizada a pesar de la evidente división del trabajo (Campillo, 2000). El criterio marxista de un interés social dentro del hogar supone una división equitativa de los beneficios del salario obtenido por el esposo proveedor, y en principio las decisiones resultan consensuadas entre los miembros de la familia.<sup>14</sup>, a diferencia de la corriente de pensamiento neoclásica donde las decisiones se toman de acuerdo a términos de eficiencia sin importar el bienestar general.

El marxismo apunta una realidad inherente al trabajo no remunerado, incluyendo el doméstico, que produce cambios estructurales a la teoría de valor conceptualizada por el mismo Karl Marx.<sup>15</sup> De tal manera que el trabajo no remunerado no puede ser mercantilizado por lo que pierde el valor de cambio y solo genera un valor de uso, materializado en una utilidad comunal.

Esta postura generó varias reacciones discordantes en la academia, Koch (1996) resumió estas observaciones en tres posiciones. **Primero**, el trabajo doméstico no remunerado sí genera plusvalía; por lo tanto, las mujeres son parte importante de los

---

<sup>14</sup>Condorme a Campillo (2000), la visión de Marx acerca de la división de los beneficios y decisiones en el núcleo familiar era incompatible con la evidencia empírica. Por el contrario, argumentó que los hombres tienen ventajas naturales que restringen los derechos de las mujeres e invalidan los intereses mancomunados marxistas.

<sup>15</sup>La teoría de valor de Marx contiene dos componentes fundamentales: el valor de uso y el valor de cambio. El primero es el valor que un bien tiene por la utilidad que genera mientras que el segundo hace referencia al valor que tiene un bien al momento de transarlo en el mercado.



procesos productivos, están vinculadas a la acumulación capitalista y participan activamente de las luchas de clase. **Segundo**, el trabajo de las mujeres no tienen capacidad de crear plus valor, y su participación en las relaciones del sistema de producción capitalista es limitado. **Tercero**, el trabajo doméstico funciona dentro de su propia esfera de producción ajena al capitalismo, pero subordinada a este.

La evolución de la economía política, a través de las diversas corrientes del pensamiento económico, estableció tres características intrínsecas del trabajo doméstico: **invisible, no remunerado y sin valor**. La invisibilidad está determinada por la idea equivocada de una obligación natural de la mujer de cumplir las tareas reproductivas y de cuidado en el hogar haciendo eco de la estructura patriarcal de la sociedad que legitimó estos roles asignado al género.<sup>16</sup> La falta de valor del trabajo doméstico se desprende directamente de la concepción de trabajo productivo de Adam Smith quién aseguró que las tareas domésticas no contribuyen a la producción de bienes materiales tangibles que puedan ser comercializados en los mercados locales o internacionales.

La no remuneración del trabajo doméstico es justamente consecuencia de las dos características anteriores y obedece a factores específicos como: la división sexual del trabajo -hombres proveedores y mujeres reproductoras-, exceso de trabajadoras domésticas y la flexibilidad de las mujeres para adaptarse a los cambios de las condiciones macro-económicas. Campillo (2000) encontró los siguientes sesgos de género dentro de las posturas de la doctrina marxista y neoclásica:

- ✓ Primero, la eficiencia y el altruismo son motivación para realizar las tareas domésticas, la sociedad asignó a las mujeres el rol reproductivo y de cuidados que fue heredado del sistema social patriarcal.
- ✓ Segundo, la división de los beneficios está en función de los intereses compartidos por los miembros de la familia.
- ✓ Tercero, el trabajo doméstico considerado como ausente de valor económico, puesto que la riqueza se originaba en la producción y comercialización de bienes.

---

<sup>16</sup> Las tareas de reproducción, mencionadas por la autora, no se refieren a la multiplicación biológica sino a las labores de alimentación, educación e inserción social de los miembros del hogar.

- ✓ Cuarto, el costo de oportunidad define las preferencias de trabajo remunerado o doméstico.<sup>17</sup>

Las restricciones sobre la educación de la mujer ocasionaron una fuerza de trabajo femenina muy poco cualificada con acceso a puestos de trabajo poco especializados. Desde un análisis económico del costo de oportunidad, la marcada diferenciación salarial no representaba una motivación suficiente para incorporarse al mercado de trabajo, por lo que la mujer optaba por el trabajo doméstico no remunerado.

Finalmente, la familia promedio está formada por al menos un trabajador, hombre, que percibe una remuneración y otros miembros que son dependientes de su salario. El autor señala que, si bien esto pudo ser verdadero en ciertos pasajes históricos, obedece a la visión neoclásica de la estructura familiar.

Desde la perspectiva neoclásica, la familia actúa con una unidad de individuos que toman decisiones racionales con el objetivo de seleccionar la combinación de bienes y servicios que maximicen su utilidad (Orozco, Vinasco, & Arenas, 2004).<sup>18</sup> La distribución del tiempo depende las cualidades específicas de cada miembro del hogar y su productividad en el mercado de trabajo; consecuentemente, cada persona dedicará un tiempo determinado al trabajo remunerado y al doméstico.

Este modelo familiar implica relaciones dependientes entre los miembros de la familia, y por ende en las funciones de utilidad individuales. Estas interdependencias dan paso al bienestar común personificado en una figura “altruista” que generalmente es el padre de familia (Beutler, Burr, Bahr, & Herrin, 1989). Asimismo, se identifica a la familia como unidad de consumo que toma decisiones siempre en busca de la armonización de todo su conjunto sin perder de vista la obtención del máximo beneficio.

---

<sup>17</sup> El costo de oportunidad es un concepto económico para valorar el costo de la mejor inversión alternativa que no se realizó en primera instancia (Samuelson, Nordhaus & Bollino, 2014).

<sup>18</sup> Los autores indican que los bienes y servicios son de carácter mixto. Producidos por la familia con el tiempo incorporado a los procesos de transformación, pero con insumos obtenidos de un salario determinado por la oferta y demanda de trabajo.

### 1.2.1.2 *Polarización del trabajo no remunerado*

Varios estudios sobre las desigualdades en los niveles de desempleo y la participación de ambos sexos en las tareas domésticas, dan como resultado que el desempleo femenino es superior al masculino. Para Campillo (2000), la marginación de la mujer a las tareas domésticas lleva repercusiones a nivel intrafamiliar, así como al entorno económico.

Las tareas de cuidado a cargo de las mujeres aseguran la reproducción de la fuerza laboral, esto no solo implica un aumento de la oferta de trabajo, y la reducción de los salarios de equilibrio, sino la apropiación de la producción de servicios de cuidado familiares hacia el mercado de trabajo por parte de los empleadores. Además, el autor expone que la existencia de una vasta mano de obra invisible ante el mercado repercute sobre los salarios del mercado de trabajo ya que la determinación de los precios es independiente. Esto, sumado a lo anterior, actúa en beneficio de los empresarios puesto que representa subvenciones a su proceso de producción.

La acumulación de las tareas domésticas a las mujeres actúa en detrimento de la competitividad de las mujeres dentro del mercado de trabajo remunerado. Esto se sustenta en las barreras al acceso a jornadas completas de trabajo, mayores niveles de entrenamiento e instrucción y mayor experiencia laboral. Todo lo anterior resulta consecuencia de la considerable asignación de la mujer a su trabajo doméstico y de cuidado mientras que los esposos concentran su tiempo en desarrollar sus carreras profesionales. No cabe duda de que se establecen condiciones desfavorables para la mujer en el mercado laboral al momento de buscar una posición determinada.

Es así, que el diseño de políticas públicas y organización social responden a los nuevos desafíos en términos de igualdad de género, pero la institucionalización del rol doméstico de la mujer ha causado graves problemas a las autoridades gubernamentales puesto que ha resultado difícil reemplazar el trabajo de la mujer en la casa. Ante esto Campillo (2000) explica que los fracasos en las decisiones políticas son transferidos al colectivo femenino excusando los desaciertos en el abandono de los hogares por parte de las mujeres.

Otro de los efectos del trabajo doméstico sobre las mujeres es la invisibilización del valor agregado de este trabajo, sobre la cadena de producción y su posterior generación de riqueza; esto incluye a unidades familiares que producen bienes y servicios transables bajo una estructura doméstica no remunerada.

Según Campillo (2000), esta visión androcéntrica del trabajo:

Es causa y efecto del mantenimiento de la división sexual del trabajo entre sexos como un hecho natural al que se le asignan especialidades cuasi biológicas. Causa porque al no registrarse como trabajo, se justifica ideológicamente que las mujeres -en esencia desocupadas- las niñas y los niños ayuden a los hombres a realizar, de la manera más eficiente posible, las labores que originan los ingresos monetarios del hogar. Efecto porque lo invisible carece de la fuerza necesaria para cambiar las normas y enfoques que orientan al registro y evaluación de las actividades económicas. (Campillo, 2000, pág. 110).

#### 1.2.1.3 Valoración del trabajo doméstico

La inserción del género en el debate económico no solo abrió nuevas dimensiones de estudio, sino que empieza un proceso de reconocimiento de las propiedades naturales del trabajo doméstico. Carrasco (2006) afirma:

Se van destacando características propias de la actividad realizada en el hogar no comparables con las de mercado, reconociendo cualificaciones y capacidades específicas de las mujeres desarrolladas en el interior del hogar (no reconocidas oficialmente) y forma de organizar y estructurar la vida y el trabajo que otorgaban a las mujeres una identidad distinta a la masculina. En definitiva, se trataba de un trabajo diferente, cuyo objetivo era el cuidado de la vida y el bienestar de las personas del hogar y no el logro de beneficios, como es en su gran mayoría el trabajo de mercado. Desde esta nueva perspectiva, las mujeres no eran ya personas secundarias y dependientes sino personas activas, actoras de su propia historia, creadoras de culturas y valores del trabajo distintos a los del modelo masculino. (pág. 16)

Es así que en 1993 la Comisión Estadística de las Naciones Unidas recomendó las instauraciones de las cuentas satélites en un intento de propagar la medición del trabajo doméstico y transparentarlo en las cuentas nacionales de los países miembros. Una cuenta satélite proporciona información cuantificada de la producción doméstica consumida por los miembros de un hogar; por ejemplo, el tiempo empleado en el aseo de la casa, preparación de alimentos, control de tareas de los hijos, etcétera.

Los métodos de valorización se dividen en dos categorías: métodos basados en el input y en el output. Entre los métodos input, el más conocido es el costo de oportunidad, es decir se da valor al trabajo de la mujer por medio de una estimación del salario al que renunció al no incorporarse al mercado de trabajo.

Otra dimensión de este método implica el cálculo del costo de una empleada doméstica que realice el trabajo de “ama de casa” en función de los salarios del mercado. Sin embargo, existe una diferencia significativa entre estos dos puesto que el costo de oportunidad depende del nivel de educación de la persona y puede llegar a ser muy superior al salario de mercado de una empleada doméstica lo que produce sesgos de su valor real, otra de las críticas a estos métodos son criticados por la subjetividad al momento de recopilar la información debido a la heterogeneidad en la distribución del tiempo para cada tarea y los distintos niveles de prioridad de cada mujer.

Por el contrario, los métodos basados en el output buscan cuantificar monetariamente los bienes y servicios producidos por la familia. Se lo realiza mediante los precios de mercado de los insumos y las cantidades producidas. Otro método no convencional es la valorización del tiempo añadido en el proceso productivo, como es el caso del tiempo en cocinar los alimentos. Para fijar el precio por unidad de medida de tiempo; sean minutos, horas o días se utilizan generalmente la teoría de precios sombra.<sup>19</sup> La suma de estos precios da como resultado el valor del trabajo doméstico.

---

<sup>19</sup> El precio sombra es asignado a bienes o servicios que no tienen un precio determinado por el mercado. No es más que el costo de oportunidad de la producción de dichos bienes.

### 1.3 Exclusión, desigualdades y discriminación de género en el mercado laboral

Según Espino la teoría económica feminista identificó y discutió las diferencias en la participación laboral entre hombres y mujeres y las relacionadas con las brechas salariales, mismas que tienen su base en la división sexual del trabajo, en los factores culturales, sociales e históricos que construye relaciones entre hombres y mujeres, y en los modelos de relación entre Estado, sociedad civil e individuos, que organizan la vida social (Oliveira y Ariza, 1997).

Las propuestas de la economía feminista radican en primer lugar en reconocer la importancia que debe atribuirse al trabajo no remunerado en los hogares y en la comunidad, a fin de visibilizar su aporte a la economía remunerada y al bienestar, incluyendo así una visión integral de la economía que considere tanto el trabajo dentro y fuera del mercado, dejando de centrarse en la eficiencia y racionalidad a centrarse en las necesidades de la vida humana, sin embargo los métodos y modelos aplicados para la cuantificación de este trabajo, son muy criticados por la relatividad de su aplicación, lo que ha dificultado una estimación exacta de estos valores, al no aportar recursos monetarios a indicadores económicos básicos como el PIB, sin embargo se empieza a reconocer que estas labores son parte de un mercado y de un sistema económico, que aunque difíciles de cuantificar monetariamente con exactitud, son el sustento de la reproducción social y económica.

En este sentido Arriagada sostiene que existe un modelo económico global de exclusión, desigualdad y de discriminación de género en el mercado laboral, identificando cuatro factores determinantes para entender el funcionamiento de este sistema económico global:

- ✓ Primero **la división sexual del trabajo** que actúa como distribuidor de tareas entre hombres y mujeres, en el caso de las mujeres se les atribuye las tareas de carácter reproductivo y de cuidado. Arriagada recalca que estas tareas, a más de representar una sobrecarga de trabajo para el género femenino, limitan el acceso a diversas ocupaciones y a salarios equitativos.

- ✓ Segundo, **el reparto y control desigual de los medios productivos** que presentan una inferencia directa sobre las decisiones de inversión y ahorro del colectivo femenino, y que a futuro inciden sobre la capacidad para generar emprendimientos e ingresos.
- ✓ Tercero, **la inequitativa distribución del poder y las barreras para la participación en las decisiones** que se toman en los hogares, comunidades y altas posiciones de administración gubernamental.
- ✓ Cuarto, **las restricciones legales** que el género femenino tiene que encarar para ejercer sus derechos y que perjudican al desarrollo personal (Arriagada, en Herrera, G., 2006)

En cuanto a las **diferencias y exclusiones**, los estudios exhiben desigualdades marcadas en el análisis para el sector laboral femenino en contraste con el masculino, estos estudios se centran principalmente en la participación de las mujeres en el mercado laboral, ingresos percibidos y el tipo de actividad económica que desempeñan, dejando por fuera el enfoque de género que posibilita analizar las brechas económicas que permita superar las desigualdades económicas.

Por otra parte Espino, cuestiona la relación entre familia, trabajo y empleo, las decisiones de participación laboral y sus determinantes, la evolución de la participación laboral femenina, las desigualdades de género en los mercados laborales y analiza con particular atención, la participación femenina en el marco de la informalidad y su relación con las diferencias de género, producto de esa división sexual del trabajo que tiende a desvalorizar el trabajo reproductivo y de un mercado laboral masculinizado que no incorpora entre sus dimensiones la del cuidado.

Es necesario reconocer que los procesos históricos concretos, las influencias culturales y religiosas, herederas de los procesos de colonización y subordinación de grupos sociales, países y regiones configuran las percepciones acerca de los papeles masculino y femenino. Ello se observa, no solamente en términos prácticos, esto es en la obligación de llevar adelante tareas domésticas, sino en la mistificación del papel de esposa y madre responsable casi única de la estabilidad física, social y psicológica de hijos e hijas, incluso asociando el trabajo remunerado de las mujeres y su salida al mundo

público con el aumento de la violencia juvenil y otras formas de desintegración social (PNUD/OIT, 2009).

Como consecuencia, la mayoría de los hombres, entre ellos, aquellos que están a favor de la inserción laboral de las mujeres y aquellos que no, continúan asumiendo que su papel de proveedor los exonera de buena parte de las tareas domésticas, de crianza o cuidado, dando por sentado que son las mujeres quienes deben conciliar sus papeles de ama de casa, madre y cuidadora, junto con su rol de trabajadora y todo lo que ello implica, -triple rol-

Además, advierten que existen otras disparidades en el mercado que perjudican a las mujeres, tales como una menor cobertura del seguro social, ausencia de contratos de trabajo, trabajo a destajo, trabajo familiar sin remuneración, acoso sexual y hostigamiento.

Las actuales regulaciones laborales reflejan que son las mujeres las que requieren facilidades para la conciliación de la vida familiar y laboral, normalmente en detrimento de su participación y promoción en el trabajo remunerado, así como su formación profesional, situación que, al no ser solucionada desde la corresponsabilidad familiar, como estatal, ponen condiciones de desventaja a las mujeres, obligándolas a sacrificarse en función de ese bienestar social, que las desvaloriza y discrimina.

Todas estas situaciones limitan las posibilidades de las mujeres de insertarse al mercado laboral formal, obligándolas a encontrar en el mercado informal una oportunidad para independizarse económicamente combinando el trabajo del cuidado con el productivo, lo que nos lleva a analizar las características del mercado informal.



## 2 CAPÍTULO 2: EL TRABAJO INFORMAL EN EL ECUADOR Y EL RISE

### 2.1 Informalización en el mercado laboral

A inicios de la década de los setenta el antropólogo Keith Hart, a través de sus estudios sobre el mercado de trabajo en Ghana, evidenció una marcada diferenciación en la dinámica de los mercados, reconociendo la existencia de una economía informal. Hart constató que el 40% de los hombres y el 95% de mujeres económicamente activos, no tenían acceso al mercado laboral, lo que resultaba en empleo inadecuado, altos índices de desempleo y subempleo; a su vez la población desempleada buscaba fuentes alternativas de ingresos procedentes de actividades productivas de bienes y prestación de servicios, realizados de manera independiente, bajo una figura de “autoempleo”. Un fenómeno similar a lo que sucede en países de Latinoamérica.

En el mercado de trabajo se identifica entonces, el empleo formal e informal. El primero como resultado de una relación de dependencia con el empleador, y el segundo generado por la iniciativa individual y realizada por cuenta propia. Con el paso del tiempo Hart desarrollo un concepto de economía informal, afirmando que su origen está en los mercados de trabajo informal de los países en vías de desarrollo, con actividades que están fuera de la regulación gubernamental (Conroy, 2012).<sup>20</sup>

En la década de los ochenta se incluyó a las relaciones capitalistas en el debate. El empleo informal sirvió como un eslabón del sistema de producción capitalista, e incitó a cambios en la estructura del mercado laboral al reorganizarlo y flexibilizarlo debilitando a los sindicatos y minimizando las obligaciones de los empleadores (Portes, Castells&Benton, 1989). Alter Chen (2012) en sus estudios sobre la informalidad ha logrado reconocer cuatro escuelas que intentan explicar, desde diversas perspectivas, la naturaleza de la economía informal, a saber:

1. **Dualista.** -El sector informal de trabajo se compone de actividades no contempladas dentro del sector formal y generan ingresos para la población más pobre, estas actividades mantienen un rezago tecnológico que es consecuencia

---

<sup>20</sup> Según el autor, la economía informal no es un fenómeno exclusivo de los países en vías de desarrollo, sino que también está presente en las naciones desarrolladas y se ajusta a las características específicas de estos países. Se utilizan términos como: economía subterránea, escondida, entre otros.

del desequilibrio entre la población con edad para trabajar y la demanda de trabajo del sector industrializado, así como entre las capacidades de la mano de obra y las oportunidades laborales. Esta escuela mantiene que la economía informal no está relacionada con las actividades formales, y que la autoridad económica debe potenciarlos vínculos entre el sector financiero y el informal, mejorar la infraestructura asociada a la producción de bienes y la asistencia social a estos trabajadores.

2. **Estructuralista.** -De acuerdo a esta, la economía informal es el conjunto de agentes económicos que actúan como proveedores de bienes, servicios y mano de obra a las grandes empresas con el fin de reducir sus costos. Por lo tanto, se genera mayor crecimiento del sector informal puesto que las empresas buscan ser más competitivas desde la perspectiva del costo de producción, y al minimizar la formación de sindicatos y obligaciones con sus obreros.
3. **Legalista.** - Indica la existencia de diversas unidades económicas que realizan sus actividades y emprendimientos de manera independiente con el objetivo de eludir los costos asociados a la formalización de las actividades.<sup>21</sup> Acusan de la existencia de un marco jurídico adverso al correcto desarrollo del mercado de trabajo; en consecuencia, los trabajadores optan por el sector informal que les permite desarrollarse bajo un espectro sin regulaciones. Argumentan que existe la necesidad del reconocimiento jurídico de los activos del sector informal a fin de brindarles seguridad y potenciar su productividad.
4. **Voluntarista.** -Está compuesta por microempresarios que evitan el registro legal de sus actividades de manera voluntaria, considerando los beneficios derivados de aquello, esto conlleva a una competencia desleal en el mercado de productos porque las empresas formales deben pagar impuestos y otros costos mientras que las informales al estar desvinculadas de las regulaciones resultan más competitivas. Los voluntaristas proponen la creación de un marco legal específico para el sector informal a fin de minimizar este tipo de prácticas.

---

<sup>21</sup> Estos costos hacen referencia a la constitución legal de la microempresa a través de las patentes y permisos necesarios, el tiempo necesario destinado a los trámites burocráticos, y al pago periódico de impuestos.

La historia reciente del análisis de la economía informal ha tenido como protagonista también a la Organización Internacional del Trabajo (OIT), que, en busca de la unificación de criterios de medición de esta economía, contribuyó con la construcción de una base teórica que incluye: la informalidad en economías en transición, en desarrollo e industrializadas. En el 2003 la definición del trabajo informal se amplía y se subdivide en empleo informal independiente y asalariado. Lo que permite identificar las principales causas de la informalidad, dar especificidad al análisis y facilitar el diseño de políticas públicas (Alter Chen, 2012). La Tabla 1.1 a continuación, muestra qué actividades son parte de cada categoría.

**Tabla 1.1 División del empleo informal**

<b>Trabajo Independiente Informal</b>	<b>Empleo Asalariado Informal</b>
Empleadores de empresas informales	Trabajadores/as de empresas informales
Trabajadores independientes en empresas informales	Trabajadores/as temporales y ocasionales
Cooperativas de productores informales	Trabajadores/as del hogar remunerados
Trabajadores (familiares) auxiliares en empresas informales y formales	Trabajadores/as subcontratados
	Trabajadores/as no registrados

**Fuente:** Alter Chen (2012)

**Elaborado por:** Wilma Merchán B.

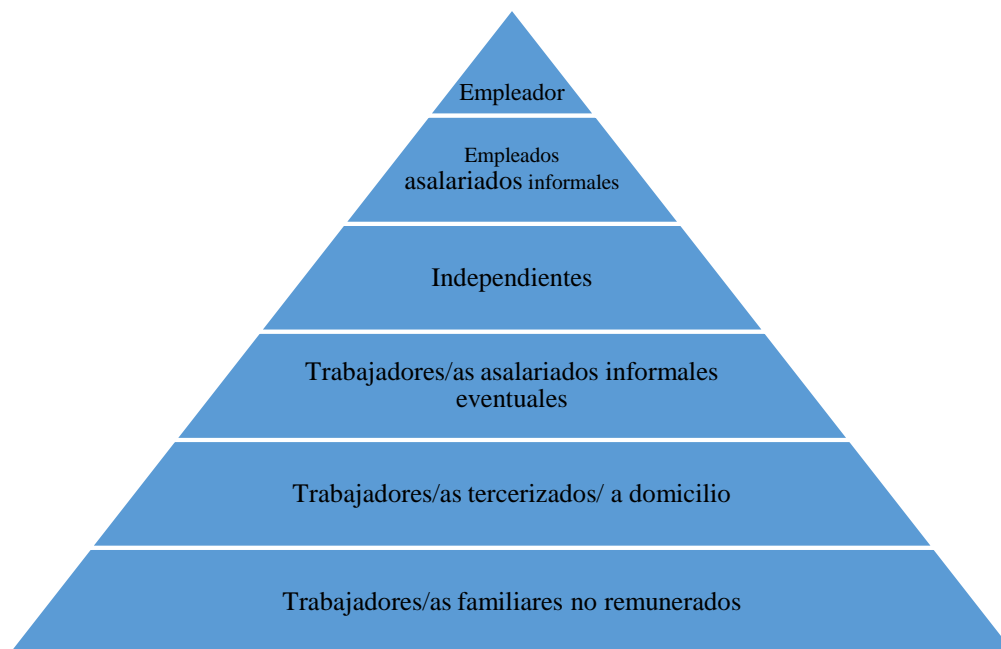
En un intento por analizar el enfoque de género dentro del empleo informal Alter Chen (2012) desarrolló un modelo de trabajo informal denominado WIEGO<sup>22</sup>, con base en las definiciones de la OIT. En este modelo las categorías para denotar la situación de empleo de los individuos se contrastan con el riesgo de caer bajo el umbral de la pobreza, los ingresos medios y el género del agente económico.

Existen seis diferentes situaciones de empleos posibles dentro del modelo, expuestas en la Figura 1.1. Según Alter Chen (2012), las situaciones de trabajo “empleador” y “empleados asalariados informales” es de predominancia masculina; en las situaciones “operadores por cuenta propia” y “trabajadores asalariados informales eventuales” existe presencia tanto masculina como femenina; mientras que en las dos situaciones restantes las mujeres representan la mayoría. En cuanto a la probabilidad de

<sup>22</sup> Mujeres en Empleo Informal: Globalizando y Organizando (WIEGO por sus siglas en inglés).

ser pobre, el modelo otorga un menor riesgo en la punta de la pirámide y se incrementa a razón que se acerca a la base de la pirámide.

**Figura 1.1 Modelo WIEGO del trabajo informal, pobreza y género**



**Fuente:** Alter Chen, M. (2012)

**Elaborado por:** Wilma Merchán B.

Los ingresos promedios experimentan el efecto contrario: son bajos en la base de la pirámide y se elevan progresivamente al alcanzar la punta. Este sistema piramidal permite entender las relaciones de género, trabajo informal y pobreza en diferentes circunstancias y permite constatar las desigualdades de oportunidades en el mercado de trabajo y las brechas en los ingresos. Por ejemplo, el trabajo familiar no remunerado, a domicilio, o subcontratado es asignado naturalmente a las mujeres y presenta bajos ingresos promedios y altas probabilidades de ser pobre. Al contrario, los empleadores o trabajadores regulares son hombres con altos ingresos y un menor riesgo de pobreza.

En este contexto, Lourdes Benería y María Floro (En Herrera, 2006) analizan la dinámica de la informalidad del mercado de trabajo y sus vínculos con la pobreza, desde una dimensión de género para los casos de Ecuador y Bolivia. Las autoras explican el funcionamiento y evolución de la economía informal, así como los roles y la relación de género dentro de este sector. De acuerdo con Benería & Floro (En Herrera, 2006), la

informalidad en el mercado de trabajo ha sido un fenómeno caracterizado por la coyuntura económica de cada momento histórico, lo que cambia las condiciones de la informalización. Las autoras mencionadas realizan cinco observaciones respecto a la dinámica de la informalidad<sup>23</sup>, que se exponen a continuación:

- **Primero**, durante los años ochenta Ecuador y Bolivia son objeto de las políticas neoliberales que desembocaron en la privatización de los medios de producción de los Estados, la desregulación de los mercados y la reestructuración de las economías a través de una agenda impuesta por las instituciones financieras internacionales. Todo lo anterior dio paso a un cambio en el contexto macroeconómico preparando las condiciones necesarias para el desarrollo de las actividades informales; por ejemplo, mecanismos de flexibilización laboral que sistemáticamente expulsaron a las y los agentes económicos del sector formal del mercado laboral.
- **Segundo**, la profundización de los mercados expandió los vínculos entre el sector productivo y la informalidad a través de la tercerización y subcontratación de mano de obra.
- **Tercero**, la informalidad deja de ser un fenómeno atípico en las economías y sus proyecciones de crecimiento puesto que el empleo formal disminuyó considerablemente, especialmente en el sector público, y esta mano de obra de libre disponibilidad ha sido absorbida por el sector informal.
- **Cuarto**, a finales de los ochentas, y en los próximos veinte años, la mano de obra informal dejó de ser asociada con baja calificación y productividad puesto que la globalización permitió la transferencia de tecnología a los sectores productivos, mejorando las relaciones informales, lo que resultó en un aumento de sus capacidades y niveles productivos.
- **Quinto**, las tensiones sociales derivadas de discursos políticos antagonistas reforzaron los elementos que comprenden la informalidad; en consecuencia, las ramas de actividad informales se expandieron en función de las necesidades de los mercados (Benería& Floro, en Herrera, 2006).

---

<sup>23</sup>Benería& Floro (en Herrera, 2006) identificaron dos retóricas políticas. Por un lado, un discurso conciliador que acentúa un sentido de empoderamiento e igualdad, y, por otro, una apelación a las crecientes desigualdades, la precariedad, pobreza, justicia social y falta de regulación sobre el sector informal.

## 2.2 Trabajo informal: usos del tiempo y división sexual del trabajo

Los usos del tiempo de hombres y mujeres se perfilan como un factor importante al momento de su incorporación al mercado de trabajo. Ribas (2004) pone de manifiesto la estructura patriarcal de mercado de trabajo, donde el hombre trabaja a tiempo completo y mantiene una estrecha relación con sus responsabilidades laborales, puesto que su cónyuge realiza las tareas de cuidado y de reproducción del hogar. Así mismo, la autora indica que a pesar de que en las últimas décadas la mujer se ha incorporado al mercado de trabajo, formal o informal, todavía tiene que compartir su tiempo entre el trabajo y las tareas domésticas, generalmente estas últimas no son compartidas con sus cónyuges porque éstos dedican su tiempo libre al ocio o a actividades no relacionadas a las domésticas.

Al analizar el trabajo informal y las relaciones de sexo, se encuentra que una gran cantidad de actividades informales de las mujeres están vinculadas con el cuidado y el trabajo reproductivo, fundamentalmente el caso de trabajo a domicilio. Esta informalidad permitiría una mayor movilidad desde el trabajo no remunerado hacia la generación de ingresos económicos, con la existencia dual del trabajo en el hogar; por ejemplo, la confección de prendas de vestir mientras se cuida a los hijos. Desde la perspectiva empresarial, el trabajo remunerado a domicilio le permite reducir costos, al mismo tiempo que los niveles de producción se incrementan.<sup>24</sup>

Además, Benería& Floro (En Herrera, 2006) explican que la creciente presencia de las mujeres en el trabajo remunerado, por medio del trabajo a domicilio, suscita transformaciones en los roles de género y las clasifican en dos categorías.

En primer lugar, *las actividades laborales han sido diferenciadas de acuerdo al género del obrero y las brechas salariales se han incrementado*; sin embargo, dicha diferenciación también depende la ubicación geográfica de la mano obra. Las autoras acusan de este fenómeno al aspecto cultural y al marco jurídico de cada localidad.<sup>25</sup>

---

<sup>24</sup> La reducción de costos ocurre por un recorte en el espacio físico de la planta de producción puesto que los obreros realizan el trabajo en casa mientras que el aporte de los miembros de la familia resulta en un incremento productivo.

<sup>25</sup> De acuerdo a las autoras, estos dos factores no son mutuamente excluyentes, es decir, a pesar de que tradicionalmente un marco jurídico rige para un lugar geográfico específico, el factor

En segundo, *la creciente presencia del colectivo femenino en el mercado de trabajo remunerado produce “cambios en las construcciones de género relacionadas con las normas sociales e identidad”* (Herrera 2006, p.147).

Por su parte, Vásconez (2012) reflexiona sobre el trabajo mercantil y el trabajo doméstico, encontrando que las tareas del hogar y de cuidados que recaen sobre las mujeres es más intenso para mujeres subempleadas y dentro del sector informal, en cuanto existe una correlación entre ocupaciones desvalorizadas por el mercado y los estereotipos de género. La Tabla 1.2 muestra una amplia lista de las actividades que se realizan bajo la figura de tareas de cuidado y trabajo doméstico no remunerado, mercantilización y otras que se realizan de manera ocasional, que forman parte de lo que se conoce como roles de género.

**Tabla 1.2 Trabajos de cuidados domésticos y mercantiles**

Actividades Universales	Actividades Ocasionales
<b>Doméstico</b>	
	Cuidado de niños
Preparación de alimentos	Cuidado de adultos mayores
Servicio en la mesa	Transporte escolar
Limpieza de la cocina	Control de tareas
Aseo de la casa	Centros de aprendizaje
Realizar compras	Reparación de vivienda
Administrar pagos	
Realizar trámites	
<b>Mercantil</b>	
Preparación de alimentos	
Servicio de lavandería	
Servicios de limpieza de hogares	
Tramitación de documentos	

**Fuente:** Armas, Contreras & Vásconez (2009)

**Elaborado por:** Wilma Merchán B.

---

cultural podría deferir entre la población lo que generaría distintas formas de percibir la desigualdad de género.

Es necesario recordar que los roles de género no son más que las diferentes responsabilidades asignadas a hombres y mujeres dentro de cada cultura, los mismos que pueden ser:

- **Productivo.** - Comprende todas las interacciones que el grupo realiza con el objeto de transformar la naturaleza y producir bienes y servicios para consumo e intercambio, generalmente son las actividades reconocidas como trabajo y que contribuyen al ingreso familiar siendo casi siempre recompensadas con un salario.
- **Reproductivo.** - Se refiere a la reproducción biológica y a todas las actividades necesarias para garantizar el bienestar y la sobrevivencia de los individuos que componen el hogar. Incluyen por ejemplo la crianza de los/as hijos/as, el asegurar la alimentación de la familia, la organización y el mantenimiento del hogar, así como la atención y el cuidado de sus miembros.
- **Comunitario.** - Se refiere a todas las actividades que se realizan para aportar al desarrollo de la organización, comunidad y de la sociedad. Toma la forma de participación voluntaria en la promoción y manejo de actividades comunitarias y sociales.

Por otra parte, las relaciones de género permiten visibilizar que existen diferentes responsabilidades sociales asignadas a hombres y mujeres y por ende distintas necesidades. Transformar las relaciones de género es considerado un elemento fundamental para alcanzar el desarrollo humano de todos y todas, dado que las relaciones entre clases, etnias, grupos generacionales entre otros vínculos sociales están insertas en desigualdades entre países, provincias, cantones, parroquias y entretejidas con relaciones de género de manera que representan obstáculos a superar para alcanzar el desarrollo anhelado.

Todo ello implica reconocer que las relaciones inequitativas afectan a los grupos más débiles en términos de poder económico y social (mujeres, niños y niñas, adultos mayores, indígenas, discapacitados, pobres, aquellos con orientación sexual, diferente, etc.) y que modificarlas requiere de profundas transformaciones de índole cultural en la sociedad, de ahí que la estrategia de cambio debe cimentarse en el reconocimiento del



carácter dinámico y cambiante de las relaciones de género, que se construyen en función de mitos, prejuicios y estereotipos respecto al rol de la mujer, así como de una serie de procesos culturales que contribuyen a crear, mantener y justificar dicha relación (Rodríguez, 1993).

A pesar de los avances en estudios sobre relaciones de género todavía persisten dificultades y limitaciones para llevar los conceptos a la práctica.

El enfoque de género permite ubicar si la forma de relacionamiento entre hombres y mujeres son de complementariedad, subordinación o de equidad, reconociendo que las relaciones entre ambos géneros están constituidas en términos de poder y dominación determinando las oportunidades que ofrece la vida a hombres y mujeres.

Los conceptos del poder y el empoderamiento son consideradas categorías esenciales para el análisis de nuestra investigación pues guardan estrecha relación y permiten visibilizar su influencia en la construcción de relaciones de género más equitativas.

El término empoderamiento tiene sus orígenes en Estados Unidos durante los años 60 en los movimientos civiles y comenzó a ser utilizado por los movimientos de mujeres a mediados de los 70 como una forma de dar respuesta a la necesidad de generar cambios dentro de las relaciones de poder entre los géneros.

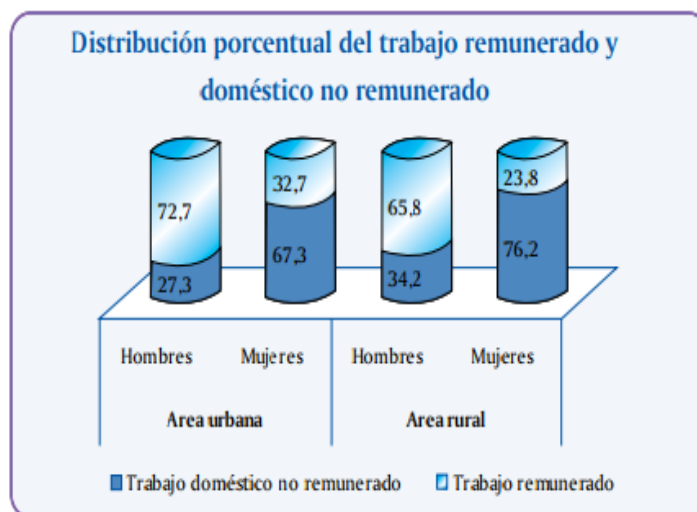
Empoderarse significa que las personas sean capaces de adquirir el control de sus vidas, hagan cosas y definan sus propias agendas, al vincular el término con los intereses de los desposeídos de poder, se toma como expresión de un cambio deseable. Según Rowlands el término empoderamiento condiciona la experiencia de las mujeres en un doble sentido, *“es fuente de opresión en su abuso y de emancipación en su uso”* (León, 2004).

Tras una breve revisión histórica se ha podido corroborar que el análisis económico del mercado de trabajo ha estado limitado por las actividades entre los participantes del mercado, siendo el pleno empleo el enfoque central. La incorporación del género dentro del análisis de mercado de trabajo permite ampliar las perspectivas más allá de una simple diferencia biológica expresada en una variable dicotómica.

El género permite realizar un estudio profundo de las relaciones entre hombres y mujeres para entender la dimensión del su impacto en el mercado laboral, y pone en manifiesto el trabajo reproductor de la mujer, derivado de sus características biológicas, desde un punto de vista ideológico y cultural.

### 2.3 Situación del Trabajo Remunerado y No Remunerado en el Ecuador.

En esta apartado, se analiza la participación de las mujeres y hombres en el mercado laboral para el caso específico de Ecuador; según el Informe denominado “La Economía del cuidado, el trabajo no remunerado y remunerado en Ecuador”, producido por la Comisión de Transición, el Instituto Nacional de Estadística y Censos, Fondo de Desarrollo de las Naciones Unidas para la Mujer, la Agencia de Cooperación Española, en el mismo se observa que los hombres le dedican tres veces más de tiempo al trabajo remunerado que las mujeres, mientras que para el trabajo doméstico no remunerado la situación se invierte, con mayor énfasis en las áreas rurales, como se puede apreciar en el cuadro de a continuación:



**Fuente:** EUT 2007

**Elaborado por:** Wilma Merchán B.

Un análisis sobre este mismo estudio evidencia la distribución porcentual de la carga global de las/os cuidadoras/es por regiones, en donde se observa una situación similar en cuanto a la distribución entre hombres y mujeres en todas las regiones: en la Sierra existe un mayor aporte de las mujeres al trabajo remunerado (33%); seguido de la Amazonía (30%) y por último la Costa (26%). Mientras que el mayor aporte de los hombres al trabajo doméstico se da en el Sierra y en la Costa, con una variación leve en la Amazonía.

Situación que resulta de la división sexual del trabajo y de la cuasi exclusiva responsabilidad de las mujeres del trabajo doméstico, lo que ha desencadenado en situaciones de doble y triple rol.

## **2.4 Informalidad en el Ecuador**

De acuerdo a la Organización Internacional de Trabajo (OIT), el trabajo informal está conformado por trabajadores independientes y dueños de su propio emprendimiento en el sector informal, a las personas que no cuentan con contratos de trabajo explícitos, a las actividades que no forman parte de la legislación laboral, trabajadores independientes que producen bienes para el uso propio o en el núcleo familiar. En el año 2011, los datos de la OIT muestran que el promedio de informalidad del empleo no agrícola fue de 47,7% en Latinoamérica, mientras que en el Ecuador fue de 52,2%, muy superior al promedio regional. Para el año 2015 este mismo organismo señaló que en América Latina existieron más de 130 millones de personas trabajando en el sector informal.

La OIT encontró una relación entre el trabajo independiente y la informalidad porque existe una gran proporción de informalidad en este tipo de actividades. Además, existe evidencia empírica que correlaciona el índice Gini de desigualdad y el nivel de informalidad, el PIB per cápita, como medida de la prosperidad en la economía, y la recaudación tributaria. La región europea presenta índices de Gini relativamente bajos, un alto PIB per cápita combinados con una baja informalidad y alta recaudación

tributaria. Por el contrario, en América Latina existen altos niveles de informalidad, desigualdad y una pobre recaudación fiscal al igual que el PIB per cápita.

En el caso ecuatoriano, también se presenta una escasa recaudación fiscal relacionada inversamente con la informalidad, es decir que cuando disminuye la recaudación fiscal la informalidad incrementa, y viceversa, a mayor recaudación menor informalidad.

Este comportamiento es similar y se da para los países que comparten un mismo nivel de desarrollo en términos de desempeño económico. A manera de conclusión, la OIT manifiesta que la informalidad en la región está asociada a salarios bajos, trabajos precarios, alta rotación, inestabilidad y sin seguridad social.

La Tabla 2.1 ofrece una amplia visión de los sectores protagonistas en el mercado de trabajo ecuatoriano. Esta permite visualizar la evolución del sector informal a lo largo del tiempo, serie comprendida entre 2008-2014, en términos de su participación porcentual dentro de la composición del mercado de trabajo a nivel macroeconómico, así como en las zonas rurales y urbanas del país. A primera vista nos indica que, el sector informal ha mantenido su participación a nivel nacional durante el periodo, incluso incrementó en 0.2 puntos porcentuales en el 2016 con respecto al inicio de la serie de tiempo. El sector formal también ha incrementado, aunque de manera más notoria, 3.7 puntos entre 2008 y 2016.

**Tabla 2.1 Sectorización de la población trabajadora**

		Dic-08	Dic-09	Dic-10	Dic-11	Dic-12	Dic-13	Dic-14	Dic-15	Dic-16
Nacional	Sector Formal	43.9%	43.7%	47.2%	46.5%	48.7%	49.3%	50.9%	50.5%	47.6%
	Sector Informal	43.5%	43.8%	42.8%	42.7%	40.8%	40.1%	39.7%	40.4%	43.7%
	Emp. Doméstico	3.5%	3.4%	2.9%	2.3%	2.5%	3.1%	3.2%	2.7%	2.8%
Urbano	Sector Formal	56.2%	57.3%	60.8%	59.9%	62.5%	61.9%	60.6%	60.8%	56.6%
	Sector Informal	33.2%	32.6%	31.2%	32.5%	29.8%	29.8%	30.9%	31.3%	35.2%
	Emp. Doméstico	4.2%	4.1%	3.4%	2.7%	2.9%	3.6%	3.8%	3.2%	3.3%
Rural	Sector Formal	19.1%	17.2%	20.5%	19.6%	21.2%	23.6%	31.0%	28.7%	29.6%
	Sector Informal	64.2%	65.6%	65.7%	63.2%	62.8%	61.1%	57.6%	59.5%	60.6%
	Emp. Doméstico	1.9%	2.0%	1.8%	1.6%	1.7%	2.1%	2.2%	1.6%	1.8%

**Fuente:** INEC (2016)**Elaborado por:** Wilma Merchán B.

Al centrar la atención en el sector informal en las zonas urbanas y rural es evidente que está última mantiene los porcentajes más altos de empleo informal en relación al cono urbano. Las diferencias son bastante considerables; por ejemplo, en el año 2008 en la zona rural 642 personas de cada 1000 ejercen sus actividades económicas en el sector informal, al mismo tiempo que solamente 191 personas lo hacen en el formal, comportamiento que, se prolonga a lo largo del periodo. Este mismo análisis sobre la zona urbana muestra una realidad completamente distinta puesto que, de cada 1000 personas en el mercado de trabajo 562 pertenecen al sector formal y 332 al informal. Por otro lado, el empleo doméstico tiene mayor presencia en las zonas urbanas del país y casi imperceptible en las rurales, lo que llevo al Servicio de Rentas Internas a crear un régimen que regulara el mercado informal.

## 2.5 Experiencias similares en América Latina de Regímenes Simplificados

A final de los años noventa las economías de la región dirigieron su atención hacia los grupos informales. Las administraciones tributarias habrían enfocado sus esfuerzos, hasta ese momento, en los grandes contribuyentes y su regularización dejando a un lado a la informalidad. Además, el vertiginoso crecimiento del trabajo informal representó un incremento del subempleo, evasión fiscal y contrabando. Por tanto, se incorporaron regímenes específicos a los sistemas tributarios de algunos países latinoamericanos con

el fin de legalizar las actividades económicas informales y aumentar la recaudación tributaria a través de la sustitución del impuesto al valor agregado (IVA) e Impuesto a la Renta por debito fiscal presunto, crédito fiscal, cuotas fijas, cuotas en función de las ventas, porcentajes de compra, etcétera.

Varios países de América Latina fueron pioneros en la implementación de estos regímenes, y posteriormente Ecuador los tomaría como referentes. **En 1983, Colombia** creó el Régimen Simplificado sobre el IVA, siendo los comerciantes minoristas los principales beneficiados. En el año 1995 la norma fue abolida y con ella el pago del IVA. Más tarde, en el 2003, se reformaría nuevamente el régimen mediante un incremento de requisitos para la incorporación de nuevos contribuyentes e incluyendo a agricultores, ganaderos y artesanos. No obstante, la coexistencia de normas contradictorias, el método de cálculo de los tributos, inclusión de personas jurídicas y problemas administrativos no permitieron que el régimen se consolidara.

**El caso peruano** también presentó dificultades. Se utilizaron dos regímenes basados en cuota fija llamados Régimen Único Simplificado y Régimen Especial de Renta. En el año 2009, el primero contaba con 312.000 contribuyentes mientras que, el segundo con 95.000 del total estimado de 3.152.000 personas idóneas para la adhesión. Muchos de estos contribuyentes simplemente se habían trasladado desde el régimen general con el fin de pagar menos impuestos.

**En Bolivia** se crearon tres regímenes para los contribuyentes en función de sus actividades. El Régimen Tributario Simplificado, diseñado para los artesanos, comerciantes y microempresarios.

El Sistema Tributario Integrado, que regula las actividades de transporte de pasajeros de carga, y El Régimen Agropecuario Unificado destinado a la agricultura, pesca, avicultura y apicultura. Para estos tres casos, se utilizaron cuotas fijas según la categoría.

**Costa Rica** fue uno de los primeros países centroamericanos en implementar un sistema de tributación simplificado. Fue creado en el año 1995 y denominado "Régimen de tributación simplificado". Los requisitos de ingreso están sujetos a actividades económicas específicas, el monto de compras durante el año, número de empleados, la

valoración de sus activos fijos, y el número de sucursales. La base imponible del sistema costarricense se calcula según el monto de los insumos adquiridos para las actividades económicas que desempeña el contribuyente.

Más tarde, en el año 1997, **Brasil** buscaba reducir la carga fiscal, mejorar los niveles de emprendimiento, facilitar los procesos de control y motivar la contratación formal de la mano de obra, se crearon incentivos para la pequeña y mediana, uno de ellos fue la reducción de impuestos. En este contexto, se creó el régimen simplificado “SIMPLES”, que sustituyó algunos tributos a las “PYMES” por un pago único con el objeto de reducir los costos asociados a la contratación de empleados.<sup>26</sup> “SIMPLES” cargaba un tributo fijo progresivo con respecto al monto de facturación que sustituía el pago de impuesto al consumo, sobre la renta y la seguridad social.

Este sistema tributario era aplicado de manera diferencial por los estados y municipios, fragmentando el sistema nacional; en consecuencia, en un intento por la unificación, “SIMPLES” fue reformado en 2003 para integrar todos los regímenes en uno solo a nivel nacional. En el año 2007, se crean nuevas modificaciones al sistema en cuanto a la aplicación y establecimiento de las cuotas llegando a sustituir a ocho diferentes impuestos con un solo pago. La Organización Internacional del Trabajo manifiesta que, con el régimen simplificado se reemplazaron:

- El Impuesto a la Renta de personas jurídicas
- Contribución para los programas de integración social y de formación de patrimonio del servidor público
- Contribución social sobre el lucro líquido
- Contribución para el financiamiento de la seguridad social
- Impuesto sobre los productos industrializados
- Contribución patronal provisional
- Impuesto a la circulación de mercancías y prestación de servicios
- Impuesto sobre los servicios

---

<sup>26</sup>No es una referencia al salario bruto que recibe el trabajador sino más bien a los beneficios a la seguridad social, flexibilidad en los contratos y bonos extraordinarios para contratación de un mayor número de trabajadores (Organización Internacional del Trabajo, 2014).

Conforme con Malavé & Matías (2009), este sistema simplificado de tributación es el más eficiente en Latinoamérica puesto que, la recaudación anual bordea cifras de hasta 7% de la recaudación total a nivel nacional, además que es el primero dirigido hacia pequeñas y medianas empresas, mientras que el resto de la región solo incluyó a las personas naturales con poca representación dentro de la recaudación fiscal.

**En el caso de Argentina**, se implementó el régimen denominado Mono-tributo en 1998 buscando sustituir el IVA, el Impuesto a las Ganancias y el Impuesto a la Ganancia Mínima Presunta, y que fue actualizado en el año 2004. De acuerdo a este, el monto máximo de facturación para ser considerado en el Mono-tributo era de USD \$ 24.000 para el sector servicios y USD \$ 48.000 para comercio. Se clasificaron a los contribuyentes de acuerdo a la naturaleza de su actividad: prestación de servicios y manufactura.

Existen cinco categorías para el sector de servicios y ocho para la manufactura conforme el nivel de ingresos, el consumo de energía eléctrica, la superficie de planta y precios de venta al público. Esta división resulta importante puesto que sirve como parámetro para la determinación de la cuota. La determinación de la cuota es con base a los ingresos brutos y un importe fijo de acuerdo a la categoría de la actividad. El importe final equivale a un tercio del valor que se debería pagar bajo el régimen general, un estímulo importante para la adhesión al mismo, y reemplaza al impuesto el valor agregado, impuesto a la renta y aportes a la seguridad social.

Una de las particularidades del sistema argentino es la conceptualización del “contribuyente eventual” que no es más que una persona que realiza actividades poco frecuentes durante el año fiscal. La cuota es un porcentaje a sus ventas reportadas. El mono-tributo argentino encierra una serie de regímenes que actúan de manera paralela:

- Régimen de Inclusión Social y Promoción del Trabajo Independiente
- Régimen Simplificado para Efectos de Desarrollo Local y Economía Social
- Régimen Especial para Trabajadores Asociados a Cooperativas de Trabajo
- Régimen Simplificado para Trabajadores del Servicio Doméstico

A decir de la Organización Internacional del trabajo (2014), las actualizaciones al régimen del mono-tributo reportaron resultados satisfactorios desde la perspectiva



fiscal. La recaudación fiscal no se vio afectada en lo absoluto puesto que la adhesión de nuevos contribuyentes sirvió para la ampliación de la base tributaria lo que trajo nuevas aportaciones al fisco. Así mismo, los niveles de mora se redujeron considerablemente, en parte por las mejoras en los sistemas de control derivados de una mejor organización.

**Chile**, por su parte, mantiene varios regímenes simplificados para cada sector y de acuerdo al tipo de impuesto y con técnicas de tributación específicas. Ofrecen varias ventajas para sus miembros como son la emisión de facturas electrónicas, deducción de gastos y determinación electrónica de la utilidad neta, y la omisión de formalidades tributarias. Al mismo tiempo, uno de los principales problemas de tener varios sistemas tributarios simplificados trabajando conjuntamente es la dificultad de control y horizontalidad de la información. Estos son:

- Régimen Simplificado del Impuesto a la Renta destinado a la minería, al comercio a la industria y a la pesca
- Régimen de Renta Presunta al Sector Agropecuario
- Régimen de Tributación Simplificada para el Comercio, Servicio y Artesanías
- Régimen de Cambio de Sujeto del Impuesto al Valor Agregado
- Régimen de Contabilidad Simplificada para las Microempresas

Las experiencias en América Latina permiten concluir que estos regímenes han revelado una serie de problemas durante y después de sus implementaciones. A decir de González (2006), la falta de control de las autoridades tributarias derivada de presiones gremiales y la falta de voluntad para asumir el costo político, han retrasado la evolución positiva de estos regímenes a lo largo de la región. En consecuencia, se produjo un fenómeno conocido como enanismo fiscal que obedece a la migración de contribuyentes del régimen general hacia el simplificado, para de manera fraudulenta favorecerse de los beneficios fiscales. Además, se puede identificar que la equidad tributaria representa todavía un desafío, debido a que las diferencias en los citados regímenes, en términos de carga impositiva, se acentúan aún más, comparadas con el sistema general. Esto contradice al concepto de simplicidad que es característico de un régimen simplificado, y provoca pérdida de ingresos, asimetrías en la rentabilidad de los sectores y genera malestar entre los contribuyentes.

## Medición del trabajo informal: Metodología Ecuatoriana

En el caso ecuatoriano, el Instituto Nacional de Estadísticas y Censo (INEC) es el organismo designado para la medición del mercado de trabajo. Para el análisis del sector informal acoge los criterios internacionales y los ajusta en función de la realidad de la economía ecuatoriana y la estructura de las cuentas nacionales. De acuerdo al INEC, el sector informal cumple un rol trascendental en la producción de bienes y servicios, así como en la generación de empleo. La importancia de medir el empleo informal subyace en la recolección precisa de información, que alimente por un lado el diseño de políticas económicas nacionales y, por otro, integre este sector al plan nacional de desarrollo.

La actual metodología del INEC emplea un criterio único para determinar el tipo de trabajo, formal o informal. Este se refiere al registro legal de las actividades económicas, es decir, una unidad económica con Registro Único de Contribuyentes (RUC) es parte del sector formal mientras que la ausencia de RUC de la unidad económica la convierte en sector informal.

### 2.5.1 Origen del Régimen Impositivo Simplificado Ecuatoriano

En el caso de Ecuador, esta iniciativa nace en el año 1999 durante el gobierno de Jamil Mahuad, planteaba la regularización de actividades económicas mediante el pago mensual de un impuesto, calculado con base en los ingresos brutos anuales. Este régimen estaba dirigido hacia sectores informales; por ejemplo, artesanos, microempresarios, actividades de comercio minorista, entre otros.

La propuesta fue enviada al congreso, y debido a la inestabilidad política de la época no fue procesada hasta el año 2003, durante el mandato de Lucio Gutiérrez. Aguirre & Pazmiño (2001) manifiestan que esta medida resultaba impopular puesto que pretendía aumentar el espectro de contribuyentes con el objetivo de disminuir el déficit fiscal mientras que la evasión de las grandes corporaciones mantenía altos niveles; por

lo tanto, el Congreso Nacional decidió archivar el proyecto por considerarlo inconstitucional.

Posteriormente, en el año 2007, la Dirección de Planificación de Estudios del Servicio de Rentas Internas divulgó un estudio de implementación de un sistema simplificado para el Ecuador donde se expone un plan de acción, un análisis técnico y el contexto económico nacional. Este concluye que en el año 2005 en el Ecuador existían altos niveles de informalidad, 28.6% en relación al PIB, acompañada de una brecha de inscripción del Registro Único de Contribuyentes (RUC) del 53% y una brecha de presentación del IVA de 46% demostrando un nivel elevado de incultura tributaria<sup>27</sup>.

En base a lo anterior y en el análisis de las experiencias latinoamericanas se propuso un modelo para el Ecuador. El espectro de aplicación sería el IVA, Impuesto a la Renta y Seguridad Social, y está direccionado a las personas naturales, con ingresos inferiores a los US \$ 60.000 y que no emplee a más de diez trabajadores. Los contribuyentes al régimen estarían exonerados de retenciones en la fuente por Impuesto a la Renta o Valor Agregado y no se generaría crédito tributario. La determinación de las cuotas sería delimitada por la información de los ingresos, gastos de administración y costos operativos de los sectores que conforman el régimen.

En cuanto a esto, se estableció las categorías de manufactura, comercio, servicios, construcción, hoteles y restaurantes, transporte, actividades agrícolas, minas y canteras. La participación es voluntaria porque este régimen generaría inequidades en los importes a pagar por sus participantes. Es así que una persona que perciba el ingreso mínimo pagaría el mismo valor por el impuesto que otra con el mayor ingreso permisible, dentro de una misma categoría. La libertad de adhesión permitiría cambiarse al régimen general en caso de sentirse perjudicado.

La propuesta expone en la importancia que presenta la falta de control tributario por lo que sugiere un intenso seguimiento de sus contribuyentes a través de la cohesión de información del consumo eléctrico, patentes municipales, mecanismo de re-categorización, y sanciones rigurosas. Para motivar a la incorporación de los agentes

---

<sup>27</sup> A pesar de presentar brechas importantes, el 0.38% de los contribuyentes del sistema eran contribuyentes especiales y su contribución representaba más del 78% del total recaudado.

económicos a este sistema, se planteó minimizar la burocracia mediante la no presentación de declaraciones de impuestos, exoneración de retenciones, no retroactividad de los tributos, adhesión al seguro social, acceso a productos financieros y emisión de notas de ventas como sustitutas a las facturas. Con la implementación de esta medida se esperaba la integración de 300 mil nuevos contribuyentes, 30% del total, lo que significaría una reducción del 20% en la brecha de inscripción, esto en el peor de los escenarios. Por lo contrario, bajo las circunstancias más favorables la brecha se vería reducida en 60% lo que significaría un incremento absoluto de 1,02 millones de agentes económicos adheridos al sistema.

Al analizar el estudio realizado por la Dirección de Planificación de Estudios del Servicio de Rentas Internas, el 29 de diciembre de 2007 se publicó la Ley para la Equidad Tributaria, y se implementó la Ley de Régimen Tributario Interno, el Régimen Impositivo Simplificado Ecuatoriano (RISE). Esto a pesar de las disconformidades especialmente de la Confederación de Comerciantes Minorista por no considerar sus propuestas en la normativa. En Julio del 2008, la Asamblea Constituyente, mediante el Mandato Constituyente No. 16, creó incentivos para los contribuyentes del RISE dentro del sector agrario a través de la exoneración del pago de cuotas durante dos años, 2008 – 2009. Finalmente, en el año 2010 se publicó el Reglamento de Comprobantes de Venta, Retención y Documentos Complementarios donde se determina el uso de los comprobantes de venta dentro del RISE.

### **2.5.2 Principios Tributarios del Régimen Impositivo Simplificado Ecuatoriano**

El RISE es un régimen tributario que simplifica a sus contribuyentes el pago del impuesto al valor agregado e Impuesto a la Renta mediante un único pago mensual. La incorporación al RISE es de manera voluntaria y busca legalizar las actividades económicas del sector informal, motivar la cultura tributaria, y aumentar los ingresos fiscales del Servicio de Rentas Internas (2010). Los principios tributarios del régimen simplificado no están establecidos por su reglamento, sino por la Constitución de la República. “El régimen tributario se regirá por los principios de generalidad,

progresividad, eficiencia, simplicidad administrativa, equidad, transparencia y suficiencia recaudatoria” Art. 300 Constitución de la República del Ecuador. El RISE complementa los siguientes principios:

- ✓ **Principio de Generalidad.** -Este principio se manifiesta en el RISE por la incorporación de nuevos agentes económicos ajenos al sistema tributario. Así mismo, disminuye las asimetrías en los mercados derivadas de la falta de competencia entre el sector formal e informal.
- ✓ **Principio de Eficiencia.** -Esta medida por el sentido de recaudación del impuesto, el mismo que es determinado por los niveles de inscripción y su cumplimiento con las cuotas establecidas a lo largo del tiempo.
- ✓ **Principio de Simplicidad.** -La simplicidad se sustenta en la simplificación de la burocracia y la facilidad para cancelar los importes, puesto que las cuotas son fijas y no se necesita la presentación de formularios. Ante esto, los agentes se ven motivados a integrarse al sistema, y desencadena en una evasión menor y, por ende, menor presión fiscal.
- ✓ **Principio de Equidad.** -El ordenamiento tributario debe tener en cuenta la equidad horizontal y vertical, así como la capacidad de aportación de cada contribuyente. A pesar de que el RISE acentúa la desigualdad horizontal, sí contribuye a la equidad vertical por medio de su tributación progresiva, es decir a medida que la categoría incrementa la cuota a pagar también lo hace.

### 2.5.3 Condiciones y requisitos de adhesión al Régimen Impositivo Simplificado Ecuatoriano

De acuerdo al SRI, para ser parte del Régimen Impositivo Simplificado Ecuatoriano se necesita cumplir con los siguientes requisitos:

- Ser persona natural
- No tener ingresos mayores a USD 60.000 al año
- Realizar solo las actividades permitidas

- No haber constado como agente de retención dentro de los últimos tres años

#### **2.5.4 Beneficios del Régimen Impositivo Simplificado Ecuatoriano**

La adhesión a este régimen presenta una serie de beneficios para las y los contribuyentes, a saber:

- Exoneración de declaraciones del IVA e Impuesto a la Renta.
- Exoneración del anticipo al Impuesto a la Renta.
- No se realizan retenciones.
- No están obligados a llevar Contabilidad.
- Emisión de comprobantes de venta simplificados.
- Deducción de la cuota RISE – por cada nuevo trabajador bajo contrato vigente, que se encuentre debidamente afiliado en el Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social y al día en sus pagos.

#### **2.5.5 Tipos de actividades**

Los agentes económicos que realicen las siguientes actividades podrán inscribirse en el RISE.

1. Comercio
2. Servicios
3. Manufactura
4. Construcción
5. Hoteles y Restaurantes
6. Transporte
7. Agricultura
8. Minas y Canteras

#### 2.5.5.1 *Actividades excluidas del Régimen Impositivo Simplificado Ecuatoriano*

De acuerdo al Servicio de Rentas Internas existen actividades económicas que, por su naturaleza no pueden ser consideradas para incorporarse al sistema simplificado independientemente del nivel de ingresos, u otra característica subyacente al RISE. La autoridad tributaria emitió la siguiente lista de actividades:

- Actividades en el mercado bursátil
- Publicidad y Marketing
- Organizador de eventos y espectáculos públicos
- Almacenamiento de productos de terceros
- Ejercicio profesional
- Agentes Aduaneros
- Producción de bienes o servicios considerados como consumo especial
- Personas naturales que obtengan ingresos en relación de dependencia
- Comercialización de combustible
- Imprentas autorizadas por el SRI
- Casinos y salas de juego
- Corretaje de bienes inmuebles
- Comisionistas
- Arriendo de bienes inmuebles
- Arriendo de bienes muebles
- Actividades agropecuarias que constan en el artículo 27 contempladas en la Ley de Régimen Tributario Interno
- Actividades de extracción minera

#### 2.5.6 **Obligaciones de un contribuyente inscrito en el Régimen Impositivo Simplificado Ecuatoriano**

El RISE ofrece beneficios y existen obligaciones que el contribuyente debe cumplir:

- Actualizar constantemente la información del Registro Único de Contribuyentes, en caso de cambiar de actividad económica o la categoría de ingresos.
- Cancelar de manera puntual la cuota mensual.
- Emisión de comprobantes de venta

De acuerdo a la Ley de Equidad Tributaria, éste régimen es de incorporación voluntaria, y está diseñado para personas naturales, propietarias de microempresas, que desarrollan servicios o se desenvuelven en actividades informales. Además, los contribuyentes no pueden superar los límites de ingresos de su correspondiente categoría de actividades.

#### **2.5.7 Sanciones por no pago de cuotas**

El Servicio de Rentas Internas advierte que la omisión en el pago de la cuota mensual tiene como consecuencia una de las siguientes sanciones:

- No *paga* tres cuotas es clausurado
- No *paga* seis cuotas es excluido
- El impago resulta en la pérdida de todos los beneficios



### 2.5.8 Clasificación de escalas de pago

Para el cálculo de la cuota a pagar, se tomó en cuenta las actividades económicas y los ingresos.

**Tabla 2.1 Escalas de pago según los ingresos para el año 2016**

Categoría	Intervalos Ingresos USD		Intervalos Ingresos USD	
	Anuales		Mensuales Promedio	
	Inferior	Superior	Inferior	Superior
1	-	5.000	-	417
2	5.000	10.000	417	833
3	10.000	20.000	833	1.667
4	20.000	30.000	1.667	2.500
5	30.000	40.000	2.500	3.333
6	40.000	50.000	3.333	4.167
7	50.000	60.000	4.167	5.000

**Fuente:** Servicio de Rentas Internas del Ecuador

**Elaborado por:** Wilma Merchán B.

La Tabla 2.1 muestra las 7 categorías y su división de acuerdo a los ingresos anuales y mensuales promedio. El límite inferior que es de cero a US \$ 5000 anuales o cero y US \$ 417 mensuales corresponden a la categoría 1, mientras que el límite superior constituye la categoría 7, ingresos anuales entre US \$ 50.000 y 60.000 y mensuales de US \$ 4.167 y 5.000. Es así que una persona que tiene ingresos derivados de sus actividades entre US \$ 5.000 y 10.000 anuales o US \$ 417 y 833 mensuales sería parte de la categoría número dos para el cálculo de su cuota fija, para el pago del régimen simplificado. En caso de tener ingresos anuales mayores a US \$ 60.000 o mensuales de US \$ 5.000 estaría sobrepasando el límite superior lo que dejaría al contribuyente fuera del régimen simplificado.

### 2.5.9 Montos de recaudación por categoría

La Tabla 2.2 y 2.3 muestran los montos a cancelar por los contribuyentes en función de la categoría a la que pertenecen y la actividad que ejercen. Las tablas son

prueba de la progresividad de este tributo ya que, a mayores ingresos, sean anuales o mensuales, la categoría aumenta, lo que significa que las cuotas son superiores

**Tabla 2.2 Montos de Recaudación**

Categoría	Actividades			
	Comercio	Servicios	Manufactura	Construcción
1	1.43	4.29	1.43	4.29
2	4.29	22.90	7.17	15.74
3	8.59	45.80	14.31	32.92
4	15.74	85.87	25.77	61.54
5	21.48	130.24	35.79	87.31
6	28.62	187.49	45.80	135.97
7	37.21	257.62	64.41	193.22

**Fuente:** Servicio de Rentas Internas del Ecuador 2017-2019

**Elaborado por:** Wilma Merchán B.

Las actividades de “servicios” y “hoteles y restaurantes” son las que gravan un mayor impuesto comparadas a las demás actividades mientras que las actividades de “minas y canteras” y “comercio” son las tienen una menor cuota a pagar.

**Tabla 2.3 Montos de Recaudación**

Categoría	Actividades			
	Hoteles y Restaurantes	Transporte	Agrícolas	Minas y Canteras
1	7.17	1.43	1.43	1.43
2	27.19	2.86	2.86	2.86
3	54.39	4.29	4.29	4.29
4	94.46	5.72	7.17	7.17
5	150.28	18.60	11.45	11.45
6	206.10	38.64	17.17	17.17
7	260.48	70.13	21.48	21.48

**Fuente:** Servicio de Rentas Internas del Ecuador 2017-2019

**Elaborado por:** Wilma Merchán B.

Por su parte, la Tabla 2.4 muestra la cantidad máxima que se puede facturar en cada transacción. El excederse de dichos montos resultaría en el traslado del contribuyente desde el régimen simplificado hacia el general.

**Tabla 2.4 Monto de Facturación Máxima**

Actividad	Segmento 1 USD		Segmento 2 USD			Segmento 3 USD	
	Cat. 1	Cat. 2	Cat. 3	Cat. 4	Cat. 5	Cat. 6	Cat. 7
Comercio	150	150	200	200	200	300	300
Hoteles y Restaurantes	150	150	200	200	200	250	250
Servicio	250	250	350	350	350	500	500
Manufactura	250	250	350	350	350	500	500
Transporte	500	500	1,500	1,500	1,500	2,500	2,500
Construcción	600	600	800	800	800	1,200	1,200
Agrícolas	500	500	700	700	700	1,100	1,100
Minas y Canteras	400	400	800	800	800	1,200	1,200

**Fuente:** Servicio de Rentas Internas del Ecuador 2017-2019

**Elaborado por:** Wilma Merchán B.

## 2.6 Análisis de la evolución del Régimen Impositivo Simplificado Ecuatoriano en la recaudación fiscal

### 2.6.1 Número de contribuyentes registrados en el sistema RISE

El RISE, a partir de su creación, ha sufrido constantes cambios en cuanto al número de contribuyentes y sus aportaciones. A lo largo del tiempo se ha evidenciado un vertiginoso crecimiento en el número de afiliados al RISE. Es así que, para el año 2008 existieron 118.159 contribuyentes a nivel nacional siendo las regiones de la costa y la sierra, especialmente las provincias de Guayas y Pichincha, que presentaron mayor concentración de contribuyentes.

Esto se sustenta en una tasa de crecimiento de 521% para el periodo 2008-2016, y una tasa de crecimiento anual promedio de 23%. De la misma manera, y como se esperaba, los ingresos percibidos presentan una relación directa con el número de

contribuyentes, es decir, también han aumentado considerablemente. Sin embargo, este apartado analiza la evolución de este régimen durante el periodo 2011-2014.

La Tabla 2.5 refleja la distribución porcentual del número de contribuyentes a lo largo de las regiones del país. Como se puede observar, se corrobora lo expresado anteriormente en cuanto a la distribución porcentual del número de contribuyentes. Las regiones Sierra y Costa son los que acaparan, entre las dos, más del 90% del total de contribuyentes en el país. Solamente la provincia de Pichincha concentra más del 30% de afiliados de la región sierra para cada año del periodo analizado, mientras que Azuay no supera el 13%.

En la región Costa el predominio de la provincia del Guayas es aún más notoria con una proporción mayor al 60% a lo largo de los años. La provincia del Guayas es la más predominante a nivel nacional, seguida por Pichincha, entre las dos alcanzan más del 40% de los contribuyentes del total nacional. Por otro lado, el Oriente y la Región Insular son las menos representativas con porcentajes inferiores al 7% para el caso del primero y al 1% para Galápagos. Este comportamiento persiste a lo largo del periodo, y es coincidente con la distribución poblacional del Ecuador.

**Tabla 2.5 Distribución Porcentual del Número de Contribuyentes**

	2011	2012	2013	2014
Sierra	42.54%	42.90%	43.18%	43.39%
Costa	50.54%	50.24%	49.91%	49.72%
Oriente	6.47%	6.42%	6.44%	6.42%

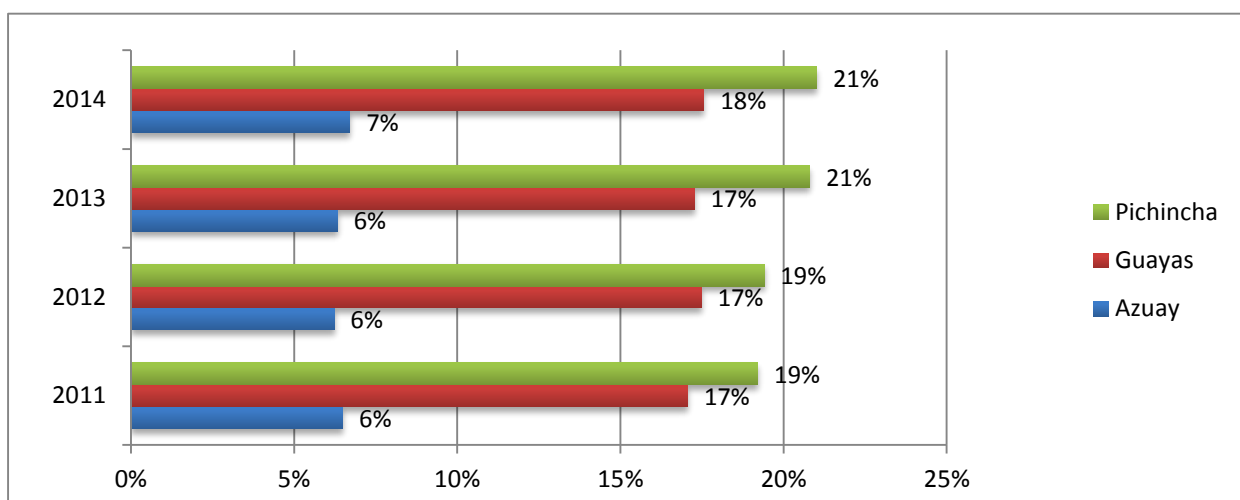
**Fuente:** Servicio de Rentas Internas del Ecuador

**Elaborado por:** Wilma Merchán B.

### 2.6.2 Monto de recaudación

Los ingresos fiscales derivados de este régimen también han experimentado incrementos importantes. Para el año 2011, la recaudación llegó a los USD \$ 9,484.838.59, mientras que en el año 2014 alcanzó los USD \$ 19,347.706.08. Esto representa una tasa de crecimiento del 104% con base en año 2011, pero si tomamos en cuenta el crecimiento promedio interanual, la tasa supera el 19%. Además, la tendencia anterior se replica en los ingresos percibidos por las/los contribuyentes, aunque en menor magnitud. Las provincias, de Pichincha y Guayas se mantiene predominantes durante el periodo; no obstante, a pesar de que Guayas mantiene el mayor número de contribuyentes, la provincia de Pichincha es la que proporcionalmente genera más ingresos al fisco. Lo anterior se puede apreciar en el Gráfico 1:

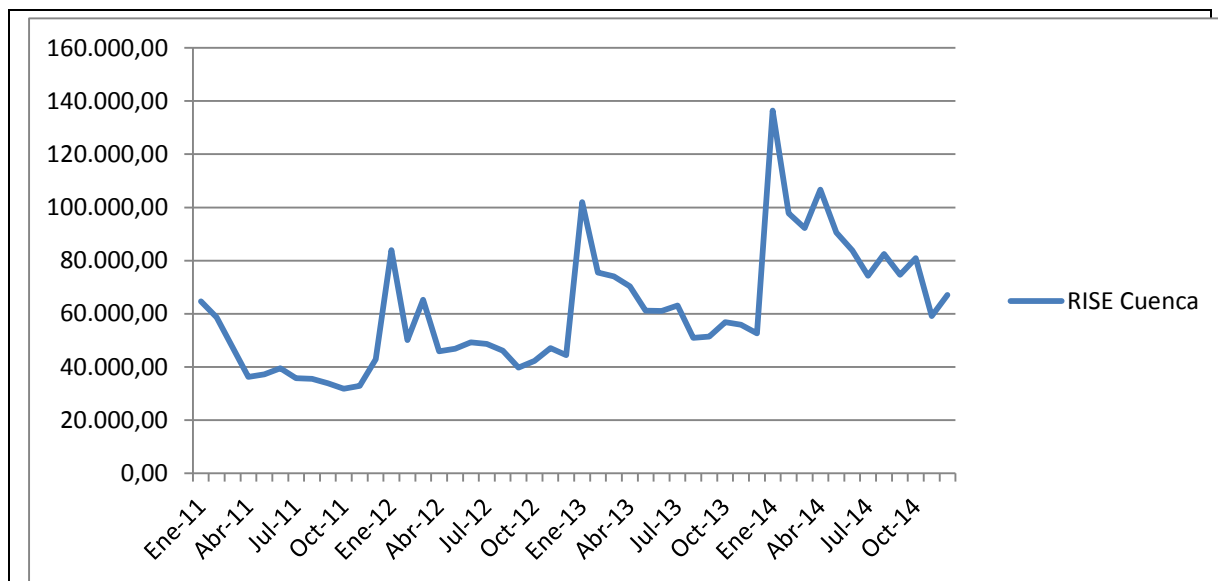
**Gráfico 1. Tasa de Participación sobre los Ingresos Fiscales del Régimen Impositivo Simplificado Ecuatoriano (2011-2014)**



**Fuente:** Servicio de Rentas Internas del Ecuador

**Elaborado por:** Wilma Merchán B.

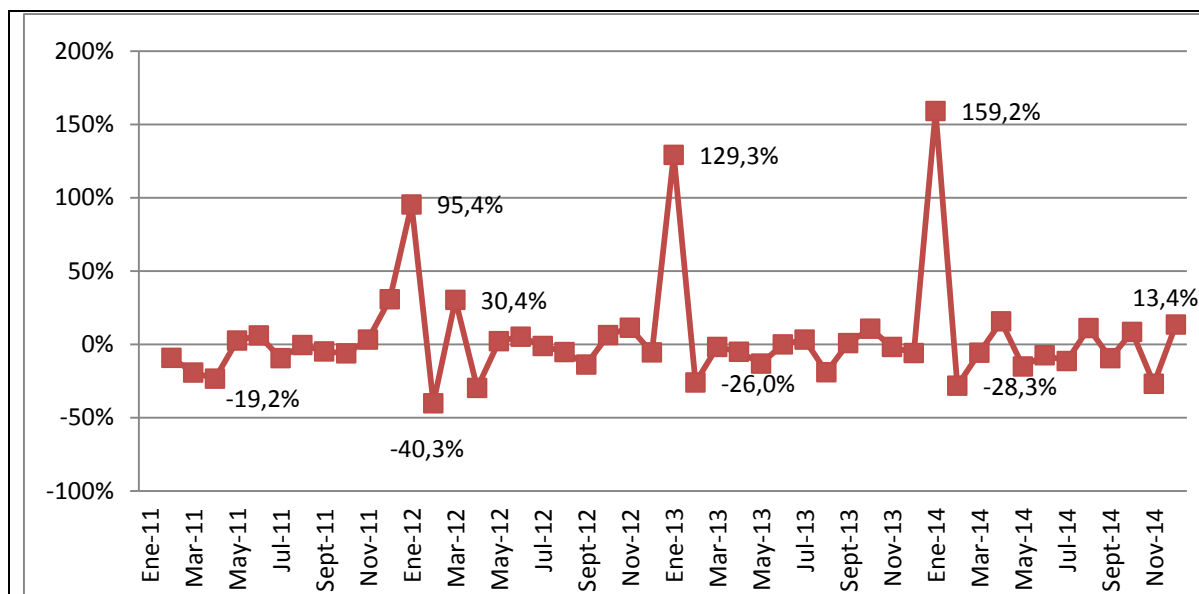
La provincia del Azuay se presenta en la tercera posición, en cuanto al volumen de aportación, pero en comparación a las dos primeras resulta inverosímil; no obstante, presenta la segunda mejor tasa de crecimiento interanual promedio (20.49%), justo detrás de la provincia de Pichincha (22.22%). El cantón Cuenca ha aportado con más del 80% del total de la provincia en cada uno de los años analizados, lo que demuestra la importancia del cantón en la estructura industrial de la provincia del Azuay.

**Gráfico 2. Recaudación del cantón Cuenca (2011-2014)****Fuente:** Servicio de Rentas Internas del Ecuador**Elaborado por:** Wilma Merchán B.

El Gráfico 2 refleja el desempeño del cantón Cuenca, a lo largo de la serie de tiempo con frecuencia mensual. Lo que nos permite establecer dos conclusiones: Primero, existe una clara tendencia al incremento de las recaudaciones mensuales. Durante el año 2011 el SRI recaudó USD \$ 496,410.13 de los contribuyentes de la ciudad de Cuenca, y en el 2014 fue de USD \$1,046.238.31; por lo tanto, Cuenca se perfila como la ciudad con el crecimiento más dinámico del país reflejado por su tasa de crecimiento, entre el inicio y final del periodo, de 111%, superior a la tasa nacional, y una tasa promedio de 20,48%.

Segundo, la serie de datos presentan un componente estacional. Esta se sustenta por lo picos que se observan en el gráfico entre el mes de diciembre a enero de cada año, este comportamiento se vuelve a repetir, de manera más leve, en el mes de mayo. Con el propósito de entender la estacionalidad, se analizan las tasas de crecimiento mensual durante el periodo 2011-2014.

**Gráfico 3. Tasa de variación de la recaudación del cantón Cuenca (2011-2014)**



**Fuente:** Servicio de Rentas Internas del Ecuador

**Elaborado por:** Wilma Merchán B.

En el Gráfico 3 se puede observar la misma tendencia anterior. Sin embargo, ahora se puede visualizar que las tasas de crecimiento en los meses de Noviembre/Diciembre aumentan de manera progresiva a lo largo de la serie y caen estrepitosamente para el siguiente mes. Esta peculiaridad se debe a que diciembre y mayo representan dos de los meses con mayor dinamismo en la economía, que por efectos del factor multiplicador se ve reflejado en mayor producción de bienes y servicios, así como su comercialización. Cabe recalcar que en estos meses se celebran la Navidad y el Día de la Madre, esto podría ser una explicación válida de la tendencia de las recaudaciones. A pesar de aquello, y con excepción de estos meses, el crecimiento de las recaudaciones es estable.

### **3 CAPÍTULO 3: ANÁLISIS DEL RÉGIMEN IMPOSITIVO SIMPLIFICADO ECUATORIANO EN EL CANTÓN CUENCA DESDE LA PERSPECTIVA DE GÉNERO**

#### **3.1 Metodología**

Para la consecución de los objetivos de esta monografía, el método que se utilizó fue un análisis estadístico descriptivo de series de tiempo. La información digital fue obtenida del SRI. El análisis de la información se realizó a través de técnicas de estadígrafos de tendencia central y frecuencia. La información fue procesada a través de Microsoft Excel y SPSS. La perspectiva de género fue incorporada en la interpretación de los datos cuantitativos.

#### **3.2 Fuentes de Información**

La información de los contribuyentes registrados en el RISE fue proporcionada por la oficina del SRI, con su sede en Cuenca, misma que incluía los siguientes atributos:

- Número de cédula o RUC
- Razón Social o nombre del contribuyente
- Clase de contribuyente
- Fecha del inicio de actividades
- Actividad económica
- Provincia
- Cantón
- Parroquia

Para la consecución de nuestros objetivos y en concordancia con la delimitación de esta investigación se depuró la base de datos y se la procedió a dividir por sexo, principal aporte de la presente investigación, a fin de dar cumplimiento a los propósitos de la misma. De tal manera, que se consolidó una base de datos para el periodo 2011-2014 desagregada por sexo; con 11.004 contribuyentes registrados al 31 de diciembre de 2014 en el cantón Cuenca perteneciente a la provincia del Azuay, de los cuales 4735 eran hombres y 6269 mujeres.



Estos datos fueron sometidos a un análisis estadístico descriptivo y de corte transversal que nos permita establecer la participación de hombres y mujeres en este régimen, para ello examinamos la relación entre la variable sexo, las actividades económicas, sus categorías, subcategorías y la procedencia de la población, a través del estudio de las frecuencias y su correspondencia proporcional, todo ello desde la perspectiva de género.

Como ya se mencionó anteriormente, el SRI dividió las actividades económicas del espectro micro-empresarial de los potenciales contribuyentes del RISE, en siete categorías diferentes, con el fin de establecer un tributo en función de la rentabilidad esperada de cada una de ellas. Esa categorización fue utilizada en esta investigación con el objetivo de entender qué actividades son más propensas a ser ejecutadas por hombres y mujeres, mismas que se enumeran continuación:

- 1 Comercio
- 2 Servicios
- 3 Manufactura
- 4 Hoteles y Restaurantes
- 5 Agrícolas
- 6 Minas y Canteras
- 7 Construcción
- 8 Transporte

Sin embargo, estas categorías del SRI resultaron demasiado generales para poder determinar, de manera específica, las actividades realizadas por hombres y mujeres; ante esta situación, se decidió desagregar la información en subcategorías, mutuamente excluyentes entre sí, dentro de cada categoría; estas subcategorías no son más que el conjunto de actividades de los contribuyentes, organizados por su afinidad entre ellas y en función de la categoría asignada por la autoridad tributaria.

En las Tablas 3.1 y 3.2 se muestran las 7 categorías del SRI y las subcategorías de este estudio creadas para alcanzar los objetivos de investigación. Por ejemplo, la categoría *Comercio* recoge actividades de comercialización de productos de

*Alimentación, Construcción, Cuidado, Comunicación, Transporte, Vivienda, Vestimenta, Entretenimiento y Otros.* Esto significa, que dentro de esta categoría (*Comercio*) existieron contribuyentes diferenciados, por el tipo de productos que vendían como: víveres, artículos de ferretería, artículos para el cuidado de la salud, etc.

De las 7 categorías del SRI, 3 cubren un mayor número de subcategorías. Estas tres categorías son *Comercio, Servicios y Manufactura*; mientras que las 4 categorías restantes no se dividen ampliamente, ya que por la naturaleza de las actividades no existió esa necesidad. En las tablas, la x marca las subcategorías presentes en cada categoría del SRI

**Tabla 3.1 Categorías y Subcategorías**

CATEGORÍAS/ SUBCATEGORÍAS	COMERCIO	SERVICIOS	MANUFACTURA
Alimentación	X	x	X
Construcción	X	X	X
Cuidado	X	X	X
Comunicación	X	X	
Publicidad		X	X
Transporte	X	X	X
Vestimenta	X	X	X
Seguridad		X	
Turismo		X	
Entretenimiento	X	X	X
Educación		X	
Limpieza		X	
Otros	X	X	X

**Fuente:** Servicio de Rentas Internas del Ecuador

**Elaborado por:** Wilma Merchán B.

Tabla 3.2 Categorías y subcategorías

CATEGORÍAS / SUBCATEGORÍAS	HOTELES Y RESTAURANTES	AGRÍCOLAS	MINAS Y CANTERAS	CONSTRUCCIÓN	TRANSPORTE
Alimentación	X	X			
Construcción		X	X	X	
Cuidado	X				
Comunicación					
Publicidad					
Transporte					X
Vestimenta					
Seguridad					
Turismo					
Entretenimiento					
Educación					
Limpieza					
Otros					

**Fuente:** Servicio de Rentas Internas del Ecuador

**Elaborado por:** Wilma Merchán B.

### 3.3 Análisis de Resultados

Para el análisis de los resultados se procede a incorporar el enfoque de género, en el análisis, entendiendo que, este enfoque como tal, va más allá de pronunciar en nuestro lenguaje cotidiano el femenino y masculino de un sustantivo, pretende entender el porqué de las relaciones inequitativas a través de la historia y cómo éstas han constituido fuente de opresión, discriminación e invisibilización de las mujeres, para de esta forma generar estrategias que permitan avanzar hacia un cambio en la sociedad sustentado en los principios de igualdad de oportunidades y de equidad social y de género.

Antes de iniciar el análisis de los resultados obtenidos en esta investigación es preciso mencionar que, los mismos se remiten a abordar: temas como los niveles de participación de hombres y mujeres vinculados al Régimen Impositivo Simplificado Ecuatoriano, así como establecer las principales actividades económicas en las que se

encuentran los contribuyentes de este régimen y su relación con la división sexual del trabajo y los roles de género.

### **3.3.1 Participación de las mujeres y hombres en el RISE del cantón Cuenca**

Históricamente el hombre ha tenido un rol importante en las actividades económicas de generación de ingreso, esto se torna visible en todas las dimensiones de la cadena productiva. Mientras que las mujeres han sido invisibilizadas en su contribución económica.

Cuando analizamos los datos obtenidos del RISE, si bien este régimen formaliza lo que venía siendo considerado el sector informal de la economía, congrega las actividades que generan menos ingresos a las personas. Los datos siendo atípicos en el comportamiento regional, específicamente en torno a las y los pequeños productores y comerciantes afiliados al régimen impositivo simplificado; determinan una mayor presencia de las mujeres en este sistema tributario. Es así como en el cantón Cuenca, provincia del Azuay, con corte al año 2014: el 56.9% de contribuyentes pertenecen a las mujeres y 43.1% a los hombres (Tabla 3.3).

**Tabla 3.3 Sexo de los contribuyentes del RISE en el cantón Cuenca**

Sexo	Años			
	2011	2012	2013	2014
<b>Mujeres</b>	56,8%	55,7%	59,5%	56,6%
<b>Hombres</b>	43,2%	44,3%	40,5%	43,4%
<b>Total</b>	100%	100%	100%	100%

**Fuente:** Servicio de Rentas Internas del Ecuador

**Elaborado por:** Wilma Merchán B.

La Tabla 3.3 indica esta tendencia de mujeres como mayor número de contribuyentes del RISE, a lo largo de la serie de tiempo, superando el 55% de representatividad para cada año, mientras que los hombres no supera los 45 puntos porcentuales en ninguno de ellos.<sup>28</sup>

El año 2013 resulta el de mayor relevancia puesto que la brecha de participación es de 9 puntos, la más alta del periodo. Asimismo, las tasas de crecimiento de las y los contribuyentes durante la serie de tiempo presentan interesantes resultados. Del año 2011 al 2012 el número de mujeres y hombres que se incorporaron al RISE aumentó en 37.7% y 44% respectivamente mostrando los hombres un incremento proporcional ligeramente mayor al de las mujeres.

Entre los años 2012 y 2013 también incrementaron el número de contribuyentes de ambos sexos manteniéndose la ventaja de las mujeres. No obstante, en el año 2014, con respecto al 2013, se produjo importantes reducciones en el número de contribuyentes. Los hombres experimentaron una tasa de crecimiento negativa de -3.8% mientras que el colectivo de mujeres en -13.8%. Estas cifras son coincidentes con las contracciones del producto interno bruto (PIB) ecuatoriano y los inicios del desaceleramiento de la economía del país.

<sup>28</sup>Cabe recalcar que estos datos obedecen únicamente a las y los contribuyentes inscritos en cada uno de los años y que han mantenido su RISE activo, a lo largo del periodo de análisis y no en base a una frecuencia acumulada.

En términos generales, en el periodo 2011-2014, el crecimiento de las mujeres fue de 85.7% levemente superior al del segmento de los hombres, 83.3%, aunque las tasas de crecimiento interanuales promedio es de 16% para ambos sexos. Esta propensión de las mujeres a dinamizar la economía permite exhibir dos posibles escenarios concretos que, a priori, explicarían este comportamiento: Uno, en el cantón Cuenca las mujeres son más emprendedoras, a nivel micro-empresarial, que los hombres y registran sus actividades económicas en el RISE, las mujeres gestionan sus micro-negocios y toman protagonismo en decisiones económicas que se relacionarían con su autonomía y empoderamiento sobre sus negocios. Dos, las mujeres son únicamente las responsables legales de estos emprendimientos y sus conyugues los administran, es decir, las mujeres no influyen en las decisiones sobre las microempresas y cumplen un papel observador. En este caso las mujeres solo cumplirían la tarea de tramitación de documentos del negocio, una actividad que, de acuerdo a Armas, Contreras & Vásconez (2009), es parte del trabajo de cuidados asignados al género femenino<sup>29</sup>.

#### 3.3.1.1 *División por parroquias urbanas y rurales*

Al desagregar los datos cantonales, de acuerdo a su división política parroquial, se encontró que en el 63.2% del total de contribuyentes ejercen sus actividades en la zona urbana de Cuenca, mientras que el 36.8% lo hace en las parroquias periféricas al cono urbano. La Tabla 3.4 indica, de manera extensa, cuáles son las parroquias que pertenecen al cono urbano de la ciudad y cuáles al sector rural. Además, revela las participaciones porcentuales de las parroquias dentro del número total de contribuyentes, en el régimen simplificado del cantón y; las participaciones de las parroquias dentro de la zona rural y urbana.

Es posible apreciar que las parroquias urbanas: El Vecino, El Sagrario, San Sebastián, Totoracocha y Yanuncay acaparan más del 31% de contribuyentes registrados. Esto también ocurre en parroquias rurales adyacentes a la zona urbana como: Baños, Ricaurte y El Valle, que por su cercanía alcanzan el 14% de los contribuyentes.

---

<sup>29</sup> Para una lista completa de estas actividades, véase la Tabla 1.1 en el Capítulo I.

**Tabla 3.4 Participación de las parroquias urbanas y rurales del cantón Cuenca en el RISE**

Parroquias Rurales	Particip. Total	Particip. Parroquial	Parroquias urbanas	Particip. Total	Particip. Parroquial
Molleturo	1.3%	3.6%	San Sebastián	5.9%	9.3%
Chaucha	0.1%	0.3%	El Batán	5.2%	8.3%
Sayausí	3.4%	9.3%	Yanuncay	7.5%	11.9%
Chiquintad	0.8%	2.2%	Bellavista	4.5%	7.1%
Checa	0.5%	1.2%	Gil Ramírez	3.9%	6.2%
San Joaquín	2.0%	5.4%	El Sagrario	6.2%	9.8%
Baños	5.8%	15.7%	San Blas	2.7%	4.3%
Sinincay	2.6%	7.2%	Cañaribamba	1.9%	3.1%
Octavio Cordero	1.0%	2.6%	Sucre	3.2%	5.1%
Sidcay	0.5%	1.4%	HuaynaCápac	3.9%	6.1%
Llacao	0.8%	2.1%	Hermano Miguel	2.2%	3.5%
Ricaurte	4.1%	11.2%	El Vecino	6.2%	9.9%
Paccha	0.8%	2.3%	Totoracocha	5.4%	8.5%
Nulti	1.0%	2.6%	Monay	2.8%	4.5%
Turi	1.9%	5.2%	Machángara	1.6%	2.5%
El Valle	4.2%	11.5%			
Santa Ana	1.4%	3.9%			
Tarqui	2.1%	5.7%			
Victoria del Portete	1.2%	3.2%			
Cumbe	0.8%	2.3%			
Quingeo	0.5%	1.2%			

**Fuente:** Servicio de Rentas Internas del Ecuador

**Elaborado por:** Wilma Merchán B.

Al contrario, las parroquias rurales: Chaucha, Checa, Chiquintad, Sidcay y Quingeo, no llegan ni al 2.5% del total de contribuyentes y dentro de las parroquias

rurales su participación también es mínima. Por lo tanto, es lógico pensar que los contribuyentes concentran sus actividades en el centro de la ciudad y sus sectores aledaños como una estrategia, para aprovechar la gran afluencia de personas que transitan la zona.<sup>30</sup> Por otro lado, analizando los mismos datos parroquiales, en función del género del contribuyente, se corrobora la misma tendencia cantonal. Es decir, una presencia femenina ligeramente superior a la masculina.

En la zona rural del cantón Cuenca, el 48.4% de los contribuyentes son hombres y el 51.6% mujeres; mientras que, en las parroquias urbanas, el género masculino tiene una participación de 39.6% y el femenino de 60.4%. Esto implica que de cada 1000 personas que se incorporaron al RISE, en las parroquias rurales, durante el periodo 2011-2014, 32 mujeres más que el número total de hombres se registraron para el cono urbano. Esta diferencia llega hasta 208 mujeres y podría significar que en el área rural las actividades económicas de las mujeres siguen en la invisibilidad.

### **3.3.2 Distribución de las actividades económicas en el cantón Cuenca**

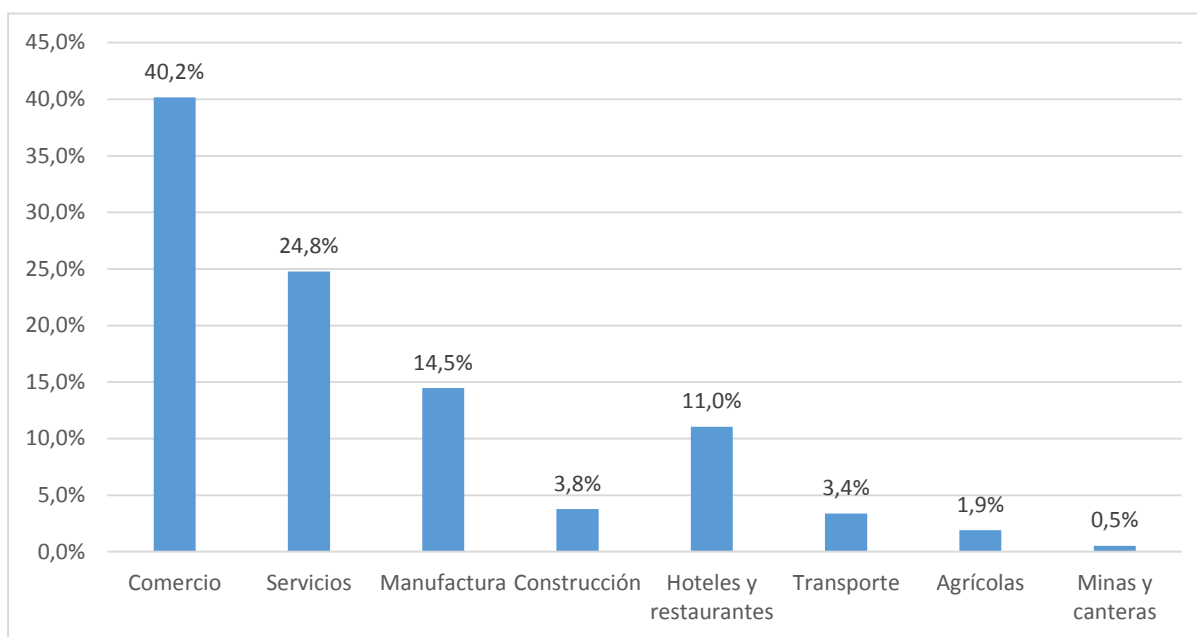
Las y los contribuyentes, independientemente de su sexo, pueden realizar sus actividades económicas que se ajustan a la categorización del SRI.<sup>31</sup> En este contexto, los contribuyentes del cantón Cuenca concentran sus actividades en las actividades tradicionales del sector secundario y terciario de la economía, véase la Figura 3.1.

---

<sup>30</sup> Este comportamiento no es resultado de un componente aleatorio y coincidental sino más bien de la distribución poblacional y la su relación con el nivel potencial de consumo. Esto significa que lugares altamente poblados presentan altos niveles de consumo y, por ende, la oportunidad de satisfacer aquellas necesidades a través del micro-emprendimiento.

<sup>31</sup> Más información de la categorización de las actividades económicas del SRI se encuentra en el apartado 2.4



**Figura 3.1 Actividades económicas de los contribuyentes del RISE en el cantón Cuenca**

**Fuente:** Servicio de Rentas Internas del Ecuador

**Elaborado por:** Wilma Merchán B.

Se puede apreciar que la actividad económica más importante es la de **Comercio**, con el 40% de contribuyentes. Los sectores de servicios y manufactura representan el 24.8% y el 14.5%, respectivamente. Estas tres actividades acaparan el 79.4% de los contribuyentes y muestra una clara tendencia de las y los emprendedores cuencanos hacia el comercio de bienes y el limitado interés en las actividades productivas y de transformación de recursos. Por otro lado, la actividad agrícola resalta por ser una actividad casi imperceptible entre los contribuyentes con una representación porcentual de apenas 1.9 puntos.

Las mujeres son contribuyentes, se vinculan a servicios de cuidado, negocios de alimentación, venta de artículos de limpieza, servicios de hotelería y turismo, entre otros y; que evidencian la asociación de sus actividades al rol socialmente asignado a las mujeres.

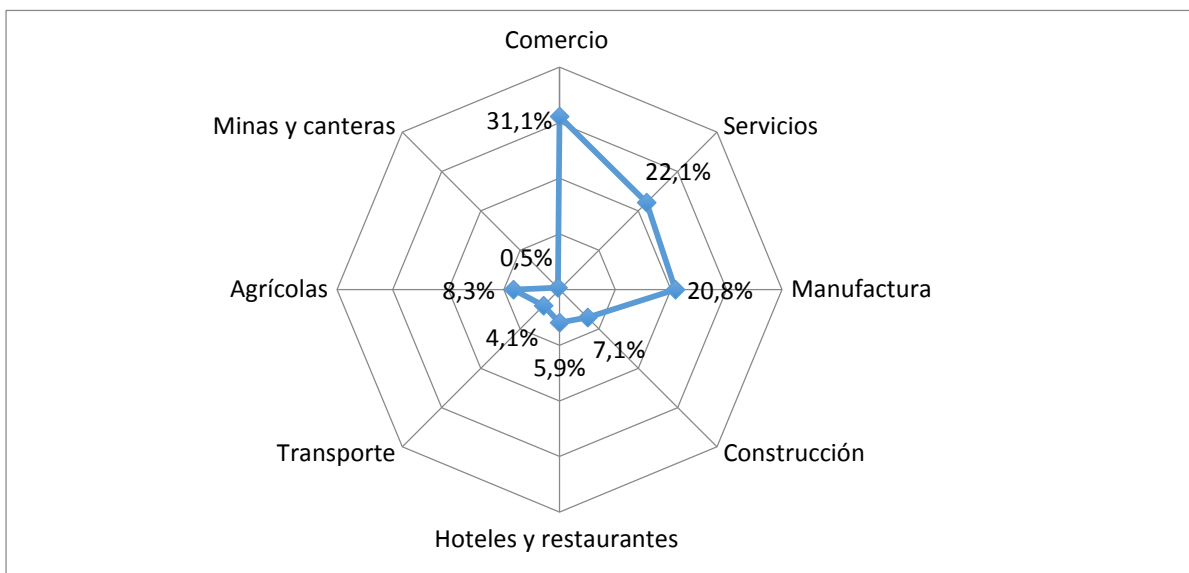
### 3.3.2.1 División por parroquias urbanas y rurales

Al examinar la distribución de las actividades en función de su geo-localización, las parroquias rurales y urbanas, exhiben un comportamiento parcialmente uniforme, así como particularidades que se presentan como una respuesta a las características intrínsecas de cada zona.

Las actividades de Comercio, Servicio y Manufactura se mantienen como predominantes tanto en las parroquias rurales como urbanas, con la pequeña diferencia de que en parroquias rurales las actividades manufactureras cuentan con un rol más protagonista, mientras que la comercialización de bienes y la prestación de servicios tienen mayor relevancia en el cono urbano.

Para ambos casos, la ocupación en Minería y Transporte son muy poco representativas. Justamente se pueden observar en la Figura 3.2 y la Figura 3.3 las similitudes y diferencias de las distribuciones porcentuales de las actividades económicas.

**Figura 3.2 Actividades Económicas en las Parroquias Rurales**

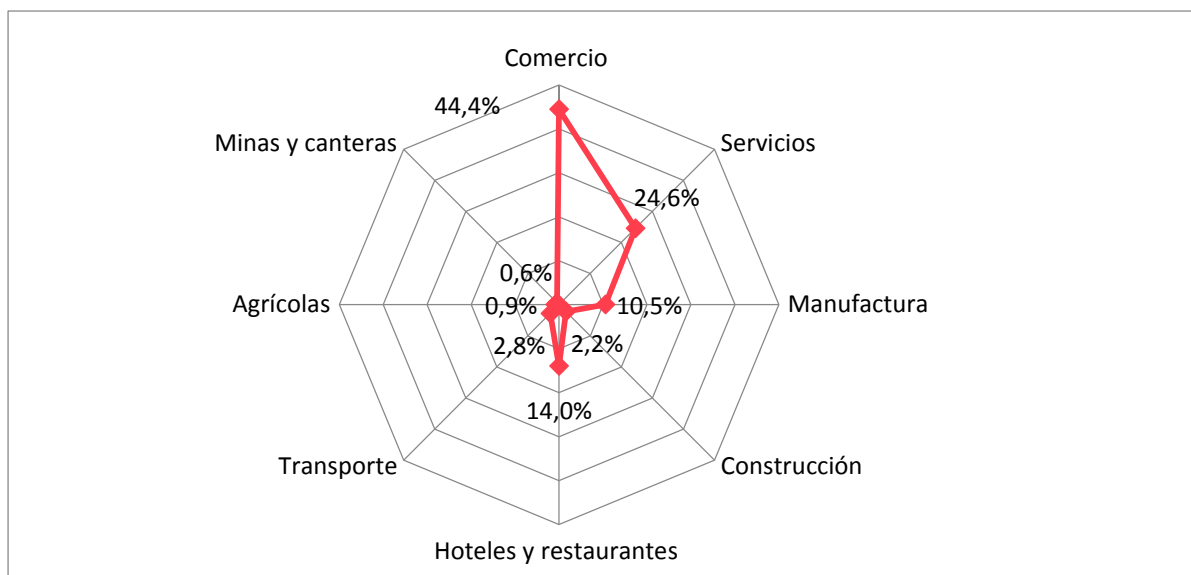


**Fuente:** Servicio de Rentas Internas del Ecuador

**Elaborado por:** Wilma Merchán B.

A más de las tres actividades antes mencionadas, se puede apreciar conductas discrepantes entre las parroquias. Así, mientras que en las parroquias rurales existe un dinamismo en las actividades agrícolas y de construcción, en las urbanas se muestran intrascendentes.

**Figura 3.3 Actividades Económicas en las Parroquias Urbanas.**



**Fuente:** Servicio de Rentas Internas del Ecuador

**Elaborado por:** Wilma Merchán B.

En las parroquias urbanas ocurre precisamente lo contrario, la extensión acelerada de infraestructura deja una ventana muy pequeña para las actividades agrícolas, lo que explica la incipiente participación en esta actividad.

El sector hospitalario, hoteles y restaurantes, merece especial atención dentro de las parroquias urbanas, que incluso son más importantes que el sector manufacturero de la misma zona. Representa una diferencia importante si lo comparamos con las actividades hoteleras en la periferia, más de 8 puntos porcentuales. Esto obedece a la gran afluencia de turistas al cono urbano de la ciudad, lo que podría estar ejerciendo presión sobre la oferta de servicios hospitalarios que busca satisfacer las necesidades de los visitantes. Y es el sector donde existe mayor presencia femenina, que como ya mencionamos, se asocian a actividades consideradas para mujeres.

### 3.3.3 Análisis de las subcategorías

Con el fin de desagregar la información de la autoridad tributaria y especificar las actividades llevadas a cabo por las/ los contribuyentes, se analizaron las categorías del SRI, en función de subcategorías (Tabla 3.5).

**Tabla 3.5 Participación de Acuerdo a las Subcategorías**

SUBCATEGORÍAS	CATEGORÍAS		
	Comercio	Servicios	Manufactura
Alimentación	53,8%	1,2%	35,0%
Construcción	2,7%	1,4%	25,6%
Cuidado	14,1%	11,0%	1,0%
Comunicación	0,8%	1,1%	-
Publicidad	-	0,2%	0,3%
Transporte	1,0%	6,6%	0,3%
Vestimenta	15,4%	3,6%	32,2%
Seguridad	-	0,1%	-
Turismo	-	46,8%	-
Entretenimiento	1,6%	1,0%	0,1%
Educación	-	1,8%	-
Limpieza	-	3,6%	-
Otros	10,4%	21,7%	5,4%

**Fuente:** Servicio de Rentas Internas del Ecuador

**Elaborado por:** Wilma Merchán B.

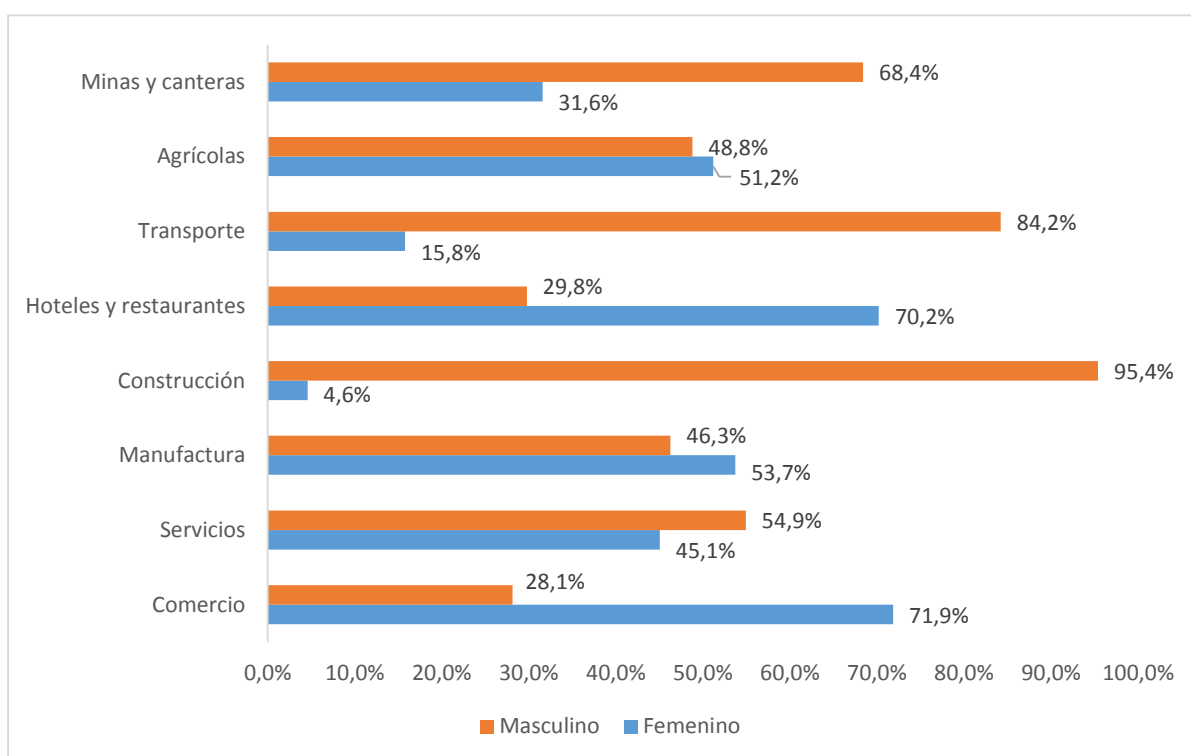
Los alimentos, vestimenta y productos de cuidado son los bienes comercializados mayoritariamente por las/ los contribuyentes, representan más del 80% de los productos comercializados. Sin embargo, la compra y venta de alimentos, sin ningún proceso de transformación de por medio, superó en más de 35 puntos porcentuales, a las dos siguientes subcategorías (vestimenta y cuidado).

Dentro de la actividad económica de servicios, el turismo es la subcategoría más relevante, ya que el 46.8% del total de personas que ofrecen servicios lo hacen en el sector turístico. Este comportamiento es lógico con la coyuntura nacional de promoción del turismo, así, en los últimos 5 años el volumen de turistas que entraron en el país se ha ido incrementando paulatinamente y, muy especialmente en el cantón Cuenca. De allí, probablemente el crecimiento registrado de la oferta de servicios.

Para analizar más precisamente actividades y roles de género se necesitaría incluir en los formularios del RISE, la variable sexo, y una mayor desagregación de las actividades económicas de las y los contribuyentes.

### **3.3.3.1 *División sexual del trabajo en el Régimen Simplificado Ecuatoriano: cantón Cuenca***

El análisis de la distribución de las actividades económicas de los contribuyentes, desagregadas por su sexo, sirve como un referente para entender la situación de las mujeres y su rol dentro de este segmento de la economía. A pesar de que la categorización del RISE es demasiado general, resulta incuestionable la relación de las mujeres con las tareas asignadas por el sistema patriarcal, existe pues una clara división sexual del trabajo en el Régimen Simplificado Ecuatoriano, que confirma la tradicional asignación de género en la economía y, por lo tanto, la confirmación de que las mujeres se encuentran vinculadas a un mercado laboral de menores ingresos y valoración.

**Figura 3.4 Actividades del RISE según el género de los contribuyentes**

**Fuente:** Servicio de Rentas Internas del Ecuador

**Elaborado por:** Wilma Merchán B.

El 74% de todas las personas contribuyentes de la provincia del Azuay, bajo el RISE, son mujeres y solamente el 28% son hombres.

Esta misma tendencia persiste en las actividades de manufactura, hoteles y restaurantes y agrícolas, véase la Figura 3.4.

Del total de contribuyentes de género masculino (28%), la mayoría en actividades de servicios, construcción, transporte y minas y canteras. No es sorpresa que existan mayor proporción de mujeres que se dediquen al comercio y los hombres a la construcción, en vista que, históricamente estos roles han sido asignados para cada uno de ellos. Sin embargo, en el sector de minas y canteras el 32% de contribuyentes son de género femenino lo que supone un comportamiento atípico en las actividades que desarrollan las mujeres. De igual manera, en el caso de los hombres las ramas en las que más se destacan están relacionadas al trabajo físico como es el caso de la construcción y la explotación minera y en la que se los atribuye una experticia natural a su género, es decir en las actividades relacionadas al transporte.

### 3.3.4 Actividades asignadas a las mujeres

En cuanto a las actividades llevadas a cabo por las contribuyentes, se analizaron las categorías del SRI en donde existe una mayor participación de las mujeres (Tabla 3.6)

**Tabla 3.6 Categorías y Subcategorías de las mujeres**

<b>Categoría</b>	<b>Subcategorías</b>	<b>Participación/Actividad</b>
<b>Comercio</b>	Alimentación	40.3%
	Vestimenta	11.0%
	Cuidado	10.8%
<b>Servicios</b>	Cuidado	9.8%
	Turismo	18.4%
<b>Manufactura</b>	Alimentación	19.7%
	Vestido	26.6%
<b>Hoteles y Restaurantes</b>	Alimentación	69.8%
<b>Agrícola</b>	Alimentación	50.7%
<b>Minas y Canteras</b>	Construcción	31.6%
<b>Transporte</b>	Transporte	15.8%

**Fuente:** Servicio de Rentas Internas del Ecuador

**Elaborado por:** Wilma Merchán B.

La tendencia contraria es que existe una mínima cantidad de mujeres que se dedican a actividades poco convencionales, como lo son la extracción de minerales y el transporte particular.

### 3.3.5 Actividades asignadas a los hombres

Revisando las actividades llevadas a cabo por los contribuyentes, se analizaron las categorías del SRI en donde existe una mayor participación de los hombres. (Tabla 3.7)

Tabla 3.7 Categorías y Subcategorías de los hombres

Actividad	Subcategorías	Participación/Actividad
<b>Comercio</b>	Alimentación	13.5%
	Cuidado	4.4%
<b>Servicios</b>	Turismo	18.4%
<b>Manufactura</b>	Alimentación	15.3%
	Construcción	20.8%
<b>Hoteles y Restaurantes</b>	Alimentación	29.6%
<b>Agrícolas</b>	Alimentación	45%
<b>Minas y Canteras</b>	Construcción	66.7%
<b>Construcción</b>	Construcción	95.4%
<b>Transporte</b>	Transporte	82,4%

**Fuente:** Servicio de Rentas Internas del Ecuador

**Elaborado por:** Wilma Merchán B.

Observamos que la subcategoría, construcción, está presente en tres diferentes categorías con participación porcentual importante para las actividades directamente relacionadas a la construcción y la explotación minera y no tan exuberante, pero aún relevante, en el caso de la manufactura a través de la fabricación de herramientas de construcción, insumos de construcción como bloques o ladrillos, carpintería y la fabricación de artículos metalúrgicos.



#### 4 Capítulo 4: Conclusiones

Esta monografía tuvo como objetivo general analizar la participación de hombres y mujeres dentro del Régimen Impositivo Simplificado Ecuatoriano (RISE) desde una perspectiva de género, con la finalidad de identificar la relación entre las/los contribuyentes y las actividades económicas tradicionalmente asignadas a su sexo. Para esto fue necesario revisar las teorías del mercado de trabajo, de la división sexual del mismo y las desigualdades de género en el mercado laboral, así como conocer los antecedentes, la implementación del RISE en el Ecuador, y un Análisis de la evolución de este en la recaudación fiscal, luego se trabajó con la información de la base de datos obtenidos en el Servicios de Rentas Internas (SRI) del cantón Cuenca en el período 2011-2014.

Se inició con la clasificación de la información debido a que esta no estaba desagregada por sexo, este fue un trabajo muy extenso, pues se tuvo que hacer un análisis de cada uno de las/los contribuyentes para ubicar su sexo, e identificar a la categoría y subcategoría a la cual pertenecía, información necesaria para el análisis y de esta manera poder identificar a que actividades económicas estaba dedicado cada uno de las/los contribuyentes investigados.

La metodología utilizada en esta monografía fue un análisis estadístico descriptivo de series de tiempo.

Es así que la propuesta política feminista promueve formas de resolución de las actividades domésticas y de cuidados sustentadas en procesos de corresponsabilidad entre hombres y mujeres, así como en base de un Estado que promueva las políticas públicas que reflejen la responsabilidad social por la reproducción y por la equidad de género. De esta manera familia, sociedad y Estado, estarían aportando a una revalorización y redistribución de trabajo, tanto remunerado como no remunerado, a la autonomía económica de las mujeres y a lograr una igualdad de oportunidades reales en todos los ámbitos, así como a la construcción de un sistema más justo y equitativo.

El subempleo tiene una tendencia contraria durante el período de estudio. Tiene en general una tendencia creciente, aunque sin mayores diferencias entre hombres y

mujeres durante los noventa, pero el subempleo femenino toma otro camino luego de la crisis de 1999 y se eleva muy por encima del masculino en los primeros años de 2000. Se puede intuir entonces, que la fuerza de trabajo de las mujeres se ha comportado como mecanismo de ajuste y transferencia de recursos en la recesión económica por su aporte no monetario, el diferencial salarial y la inelasticidad de su oferta laboral. Esto, por otro lado, no se da solo en los estratos bajos.

Desde el punto de vista mismo, las condiciones normativas y los ambientes laborales tienden, a partir de inicios de los noventa, hacia la desregulación y la informatización. Existe un marco legal importante que influye en la precariedad, pero persisten y se hacen efectivas prácticas y convenciones sociales informales en un marco de flexibilidad. El contexto de trabajo flexible 304 Alison Vásconez R, requiere de recursos de negociación a la vez que sus fuentes se pierden (derechos, leyes, desprotección). En este contexto las mujeres son más afectadas frente a los hombres.

La flexibilización oculta de las relaciones de trabajo precarias que antes eran consideradas como subempleo o empleo de baja calidad, desmoviliza a los trabajadores y trabajadoras reduciendo al mínimo sus recursos de negociación. En un contexto de discriminación esto ahonda diferencias en la situación laboral entre hombres y mujeres, en especial, aquellas que carecen de recursos de negociación. La creciente participación de las mujeres en actividades independientes y de cuenta propia y de su poca posibilidad de entrada como empleadas en algunos sectores más tradicionales como la manufactura, puede ser una respuesta a estas condiciones de vulnerabilidad.

En lo que se refiere a las condiciones de trabajo en la última década y media, manifiestan un cambio más bien ligero en la composición de las categorías de ocupación. Hay más intervención de las mujeres en negocios y actividades por cuenta propia, se duplica la cantidad de mujeres patronas y socias (aunque sigue siendo baja respecto al total de la PEA). Las actividades por cuenta propia bajan un poco, dependiendo de la fuente de datos, aunque siguen siendo muy importantes. Por otro lado, los hombres

asalariados del sector privado siguen siendo el doble de las mujeres durante toda la década de los noventa, y baja la proporción de mujeres que trabajan como profesionales y técnicas.

El trabajo sin pago presenta tendencias muy diferentes de acuerdo a la fuente de información. Problemas metodológicos y conceptuales pueden estar detrás de estas diferencias. De acuerdo a las encuestas de condiciones de vida y las encuestas de empleo se mantienen y profundizan las brechas de género entre quienes trabajan sin remuneración, en especial en las zonas rurales y en los grupos indígenas.

El sector de trabajo continúa siendo un factor de segregación, aunque suavizado hacia inicios de los años 2000. No obstante, persisten algunas tendencias, se reduce la cantidad de hombres trabajando en los servicios personales, el comercio sustituye a actividades de producción, las mujeres no pueden entrar en la manufactura a pesar de que crece la demanda de estos sectores. Esto puede deberse a un problema de bajos salarios, desincentivos, baja calificación o inadecuada oferta y demanda de trabajo.

Otra tendencia clara es que hombres y mujeres dejan la agricultura. Esto último se puede explicar por cambios en la estrategia general de desarrollo 305 mujeres, trabajo y pobreza del país, la migración, la liberalización, desplazamiento de trabajadores y trabajadoras de predios y empresas agrícolas pequeñas.

Por otro lado, se mantiene la distribución de hombres/mujeres en el sector moderno e informal, aunque se incrementa el número de mujeres que trabajan solas, el número de mujeres que trabajan todos los días de la semana, y las que trabajan menos de 20 horas semanales.

El sector de trabajo continúa siendo un factor de segregación, aunque suavizado hacia inicios de los años 2000.

No obstante, persisten algunas tendencias, se reduce la cantidad de hombres trabajando en los servicios personales, el comercio sustituye a las actividades de producción.

Desagregando el análisis de la información obtenida tenemos que el 74% de todas las personas contribuyentes de la provincia del Azuay, bajo el sistema RISE, son mujeres y solamente el 28% son hombres, esta misma tendencia persiste en las actividades de manufacturas, hoteles y restaurantes y agrícolas.

La presencia femenina está relacionada al comercio de víveres, a través de tiendas, abarrotes y pequeños negocios, vestimenta, servicios de limpieza, preparación de alimentos, entre otras. Todas estas actividades no son más que la mercantilización de las tareas domésticas y de cuidados realizados por la mujer a lo largo de la historia, siguiendo la lógica de los pensadores clásicos de la economía, donde las mujeres por naturaleza están relegadas al trabajo de cuidado y tareas en el hogar. Para Galindo (2010), el acceso de las mujeres al mercado laboral implica una serie de desigualdades y el desempeño de su trabajo realizando tareas marcadas por su sexo, justamente este fenómeno se hace presente en las y los contribuyentes del RISE en el cantón Cuenca.

Del total de mujeres de contribuyentes del RISE, que realizan actividades económicas de comercio: el 40.3% se dedica a comercializar productos alimenticios, el 11% comercializa prendas de vestir y el 10.8% artículos de cuidado (Tabla 3.6). Estas son las tres subcategorías más representativas para las mujeres. La venta de alimentos es la más relevante dentro de esta categoría (Comercio) con el 56.1% del total. Sin embargo, las actividades de comercialización engloban la venta de animales vivos, ropa, artículos para el cuidado de la salud, artículos de belleza, entre otros. Esto concuerda con los roles asignados al género relacionados con el cuidado, que ratifican el vínculo de los emprendimientos que tienen las mujeres con las actividades domésticas.

Esto se acentúa aún más, si examinamos la categoría Servicios donde el 9.8% de las mujeres dedica su tiempo al servicio del cuidado, que comprende actividades tales como el cuidado a los niños, ancianos, el estético y la atención a la salud.

En la Manufactura de prendas de vestir, el 26.6% son mujeres, Así mismo, en las categorías Agrícola y de Hoteles y Restaurantes una gran proporción se dedican a sembrar y cosechar alimentos, criar ganado y preparar alimentos para su venta en restaurantes.

Para el caso de los hombres, la comercialización de alimentos es imperceptible desde una perspectiva general puesto que el 13.5% de personas de esta subcategoría son hombres, pero es de gran relevancia entre todas las subcategorías del sexo masculino. A comparación de las mujeres, la subcategoría de cuidado tiene una mayor representación porcentual, el 4.4%. Esto permite concluir que de manera absoluta existe un mayor número de mujeres que comercia con alimentos, pero relativamente esta subcategoría es la más importante para los dos sexos. Así mismo, la comercialización de productos de construcción es muy similar para hombres y mujeres, aunque relativamente tiene un peso mayor para los primeros, lo que nos lleva a pensar que los hombres también siguen tareas asignadas a su rol en el hogar que es de proveer protección por medio de infraestructura adecuada lo que se refleja en el sector de la construcción.

## 5 Bibliografía

- Alter, M. (2012). *La Economía Informal: Definiciones, Teorías y Políticas*. WIEGO.
- Armas, A., Contreras, J., & Vásquez, A. (2009). *La Economía del Cuidado, el Trabajo No Remunerado y Remunerado en Ecuador*. (A. Pequeño, Ed.) Quito, Ecuador : Maxigraf S.A.
- Astelarra, J. (2009). *Género y empleo. Documento de trabajo no.32*. Madrid: Fundación Carolina.
- Barber, W. J. (2009). *A History of Economic Thought*. Middletown, Estados Unidos: Wesleyan University Press .
- Barberá, E., Ramos, A., Sarrió, M., & Candela, C. (2000). Más allá del techo de cristal. Diversidad de género. *Rev. del Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales*, 40, 55-68.
- Benería, L., & Floro, M. S. (2005). Informalización del mercado laboral, género y protección social: reflexiones a partir de un estudio de hogares pobres urbanos en Bolivia y Ecuador. *Mujeres, relaciones de género, trabajo y pobreza: Bolivia, Colombia y Ecuador*, 141-175.
- Beutler, I., Burr, W., Bahr, K., & Herrin, D. (1989). Tha Family Real: Theoretical Contributions for Understanding its Uniqueness. *Journal of Marriage and the Family* , 805-816.
- Brewer, T. (1992). *Richard Cantillon: Pioneer of Economic Theory*. New York, Estados Unidos: Routledge.
- Campillo, F. (2000). El Trabajo Doméstico No Remunerado en la Economía . *Nómadas*(12), 98-115.
- Carrasco, C. (2006). *La Economía Feminista: Una Apuesta por Otra Economía* . Barcelona, España: Universidad de Barcelona.
- Dimand, M. A., Dimand, R., & Evelyn, F. (2000). *A Bibliographical Dictionary of Women Economists*. London, United Kingdom: Edward Elgar.
- Galindo, M. A. (2010). Aportaciones de las Mujeres al Pensamiento Económico Clásico y Neoclásico. *Mujeres y Economía*, 27-38.
- Gallego, E. A. (2009). *Historia Breve del Mercado de Trabajo: De los Orígenes a J. M. Keynes*. Madrid, España: Editorial del Economista.
- García, A., & Quizhpe, P. (2011). *Proyección individual, social y laboral de los estudios de género en las provincias del Azuay y Cañar*. Programa de estudios semipresenciales en género y desarrollo-PESGED. Cuenca: Universidad de Cuenca.
- Gardiner, J. (2003). Los Padres Fundadores. En C. Carrasco, *Mujeres y Economía: Nuevas Perspectivas para Viejos y Nuevos Problemas* (págs. 59-90). Barcelona : Icaria Editorial.



- Gherardi, N., & Zibecchi, C. (2010). *El derecho al trabajo y la ocupación de las mujeres: una visión regional para América latina*. ELA- Equipo Latinoamericano de Justicia y Género. Argentina.
- Hart, K. (2010). *Informal Income Opportunities and Urban Unemployment in Ghana*. Cambridge : The Human Economy .
- Hunt, E., & Lautzenheiser, M. (2011). *History of Economic Thought: A Critical Perspective*. New York, Estados Unidos: M.E. Sharpe.
- Leach, C., & Goodman, J. (2000). Educating the Women of the Nation: Priscilla Wakefield and the Construction of National Identity, 1798 . *Quaker Studies* , 5(2), 165-182.
- Mayodormo, M. (2000). *Precursores: El Trabajo de las Mujeres y la Política Económica*. Barcelo, España: Universidad de Barcelona .
- Mill, J. S. (1865). *Principios de Economía Política* .(T. Ortiz, Trad.) London, England: Longman.
- Mill, J. S. (1970). *The Subjection of Women*. London, England : MIT Press.
- Orozco, M., Vinasco, G., & Arenas, G. (2004). *Valoración Económica del Trabajo Doméstico*. Caldas, Colombia: Universidad de Caldas.
- Pazos, M. (2007). *Roles de género: comportamientos privados y políticas públicas*. Instituto de Estudios Fiscales.
- Pazos, M. (2008). *El papel de la igualdad de género en la solución de la crisis económica y en el cambio a una economía sostenible*. Instituto de Estudios Fiscales.
- Pazos, M. (2013). *Desiguales por ley: las políticas públicas contra la igualdad de género*. *Los libros de la catarat*, 288.
- Portes, A., Castells, M., & Benton, L. (1989). *The Informal Economy: Studies in Advance and Less Developed Countries*. Baltimore: John Hopkins University Press .
- Pujol, M. A. (2003). Toward a Feminist Philosophy of Economics . *Into the Margin!*, 21-37.
- Rendall, J. (1987). *Virtue and Commerce: Women in the making of Adam Smith's Political Economy* .
- Ribas, M. A. (2004). *Desigualdades de Género en el Mercado Laboral: Un Problema Actual*. Palma, España: Universitat de les Illes Balears .
- Rodríguez, C. (2015). Economía Feminista y Economía del Cuidado. *Nueva Sociedad* (256), 30-44.
- Rossi, A. S. (1970 ). *Sentiment and Intellect The Story of John Stuart Mill and Harriet Taylor Mill* . En A. S. Rossi, *John Stuart Mill and Harriet Taylor Mill: Essays on Sex Equality* (págs. 65-88). Chicago : The University of Chicago Press .



- Samuelson, P., Nordhaus, W., & Bollino, C. (2014). *Economía* (Vol. 20). McGraw-Hill Education.
- Sanz, J. A. (2006). *Esquemas de Historia del Pensamiento Económico*. Sevilla, España: Universidad de Sevilla.
- Silveira, S. (1999). *Gestionando la igualdad. La dimensión de género en la formación y en las relaciones laborales*. Recuperado el 14 de 08 de 2017, de <http://www.ilo.int/public//spanish/region//ampro/cinterfor/temas/gender/gestion/rellab/ii/index.htm>\$2.-Género y mercado de trabajo
- Smith, A. (1776). *An Inquiry into the Nature and Causes of the Wealth of Nations*. (C. Rodríguez, Trad.) Glasgow, England.
- Vara, M. J. (2006). *Estudios Sobre Economía y Género*. Madrid, España: Ediciones Akal.
- Vásconez, A. (2005). Mujeres, trabajo y pobreza. (M. Prieto, Ed.) *Mujeres ecuatorianas. Entre la crisis y las oportunidades*, 249-313.
- Vásconez, A. (2012). *Protección Social y Trabajo: Redistribución de las Responsabilidades y Tareas del Cuidado. Estudio de Caso Ecuador. Mujer y Desarrollo*.
- Vega, C., Vásconez, A., Marega, M., Bermúdez, H., & Saltzman, L. (2015). *Mujeres, Empoderamiento y Trabajo Informal en Ecuador*. Quito: Flacso Ecuador.
- Velasco, N. (2016). *La cara oculta del machismo. Repercusiones en la salud de las mujeres ecuatorianas como consecuencia de la violencia y discriminación en el espacio laboral*. Fundación Donum. Plataforma por el derecho a la salud.
- Veleda, S. M. (2003). *Trabajo informal, género y cultura: el comercio callejero e informal en el sur de Brasil*. Facultad de Filosofía y Letras, Departamento de Geografía. Barcelona: Universidad Autónoma de Barcelona.
- Wakefield, P. (1817). *Reflections on the Present Condition of the Female Sex; with Suggestions for its Improvements* (2nd Edition ed.). London, United Kingdom: Darton, Harvey, and Darton.




## 6 ANEXOS

# SRinforma

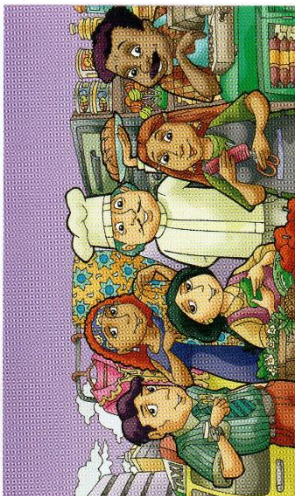
## 8

### RISE

#### ¿Cómo ingreso al Régimen Impositivo Simplificado Ecuatoriano?



**Régimen Impositivo Simplificado Ecuatoriano**



**El RISE es un nuevo régimen del SRI que facilita el pago de impuestos y legaliza tu actividad económica.**

**SRI**  
...le hace bien al país!  
Con el **RISE**, ¡Pensando en todos!

#### ⑥ ¿Cómo pagar las cuotas del RISE?

Puede cancelar el valor de sus cuotas RISE en los bancos y cooperativas autorizadas por el SRI, de forma mensual o anual a través de:

- Débito automático: deberá firmar un convenio de débito automático, detallando la cuenta corriente o de ahorro de la cual el SRI debitará mensualmente el valor de su cuota RISE.
- Ventanillas de bancos o cooperativas con convenio: deberá acercarse a las ventanillas de los bancos o cooperativas con su cédula, e indicará si el pago se realizará por la cuota mensual o anual.

#### ⑦ ¿Cuándo pagar mis cuotas RISE?

El pago lo podrán realizar de acuerdo a su noveno dígito del RUC y hasta la fecha máxima señalada en la siguiente tabla:

Noveno dígito RUC	Fecha máxima de pago	Noveno dígito RUC	Fecha máxima de pago
1	10	6	20
2	12	7	22
3	14	8	24
4	16	9	26
5	18	0	28

Recuerde cancelar a tiempo el valor de sus cuotas RISE y así evitarse sanciones y recargos.

Cuando al final de un año, un contribuyente supere o reduzca los ingresos por los cuales se categorizó, deberá solicitar la respectiva actualización en el RUC.

Todos los servicios del SRI son GRATUITOS.

[www.SRI.gob.ec](http://www.SRI.gob.ec)

Para mayor información llame al:

1700 SRI-SRI (774-774)

si estás en Cuenca al 04-2598-441

#### ⑥ Tabla de Cuotas RISE.

Ingreso Anual	Cuota mensual por Actividad						
	Máximo	Comercio	Servicios	Manufactura	Construcción	Hoteles y restaurantes	Transportes
0	5,000	1,17	3,50	1,17	3,50	5,84	1,17
5,001	10,000	3,50	10,67	5,84	12,84	22,17	2,33
10,001	20,000	7,00	21,34	11,67	26,84	44,35	3,50
20,001	30,000	12,84	38,02	21,00	50,18	77,02	4,67
30,001	40,000	17,51	50,20	29,18	71,19	102,54	5,84
40,001	50,000	23,34	65,88	37,36	91,87	134,05	7,00
50,001	60,000	30,34	83,06	47,52	117,55	172,40	8,17

#### ⑦ ¿Cuándo y dónde puede inscribirse?

- El RISE funciona desde agosto de 2008 y las inscripciones se recibirán en las ventanillas de las agencias del SRI en todo el país.

#### ⑥ ¿Cuáles son los requisitos?

Identificación del contribuyente	Requisitos		Ecuatorianos	Extranjeros
	Original y copia a color de la cédula de identidad o de ciudadanía	Original del certificado de votación	SI	SI

Para la verificación del lugar donde realiza su actividad económica el contribuyente deberá presentar el original y entregar una copia de cualquiera de los siguientes documentos, de uno de los últimos 3 meses:

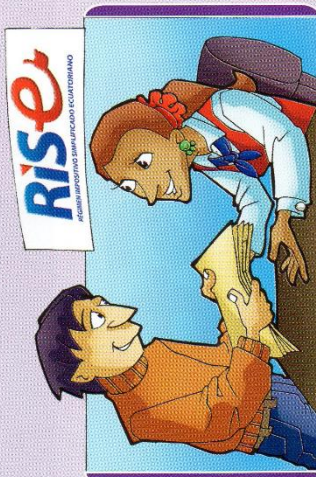
Original y copia de la planilla de servicios básicos (agua, luz o teléfono).
Original y copia del estado de cuenta bancario, de tarjeta de crédito o de nómina retribuir.
Original y copia de la factura por el servicio de televisión pagada o servicios de internet.
Original y copia de cualquier documento emitido por una Institución Pública que deale la dirección exacta del contribuyente.
Original y copia del contrato de arrendamiento.
Original y copia de la escritura de compra venta del inmueble; u, original y copia del certificado del Registrador de la Propiedad.
Contrato de Concesión Comercial o Contrato en Comodato.
Original y copia de la Certificación de la Junta Parroquial más cercana al lugar del domicilio.



## RISE

### ¿Qué es el RISE?

- Es un nuevo régimen de incorporación voluntaria.
- Reemplaza el pago del IVA y del Impuesto a la Renta a través de cuotas mensuales o anuales.
- Tiene por objeto mejorar la cultura tributaria en el país.



### ¿Quiénes pueden acogerse al RISE?

- Pequeños negocios con ventas al año inferiores a US \$60.000 y con menos de 10 empleados.
- Pequeños negocios cuyos propietarios, además, perciban ingresos en relación de dependencia anuales menores a la fracción básica del Impuesto a la Renta y en conjunto con las ventas del negocio no superen los US \$60.000 anuales.
- Quiénes inicien actividades económicas y no prevean superar ventas por US \$ 60.000 anuales.

### Actividades que pueden inscribirse:

- Agricultores
- Pescadores
- Ganaderos
- Avicultores
- Mineros
- Transportistas
- Microindustriales
- Restaurantes y Hoteles
- Servicios de construcción
- Trabajadores autónomos
- Comerciantes minoristas
- Otros servicios en general
- Otros microempresarios en general

### ¿Quiénes no pueden ingresar al RISE?

- Personas Jurídicas - Sociedades.
- Personas que fueron agentes de retención en los últimos 3 años.
- Quiénes desarrollen actividades de:

Agenciamiento de bolsa.
Almacenamiento de productos de terrenos.
Agentes de aduana.
Comercialización y distribución de combustibles.
Casinos, bingos, salas de juego.
Publicidad y propaganda.
Organización de espectáculos.
Libre ejercicio profesional.
Producción de bienes gravados con ICE.
Imprentas autorizadas por el SRI.
Corretaje de bienes raíces.
Alquiler de bienes muebles e inmuebles.
Comisionistas.
Producción y cultivo de banano.

Los profesionales que ejerzan su profesión están excluidos; por ejemplo un médico que atienda pacientes no puede ingresar al RISE. Sin embargo, un profesional que exclusivamente administra un negocio sí puede inscribirse en el RISE.

### ¿Cuáles son los beneficios del RISE?

- Olvídate de los formularios.**  
Quiénes se acojan al RISE no necesitarán usar formularios, ahorrarán el gasto por la compra del formulario, evitarán el pago a tramitadores y no tendrán complicaciones.
- Se acabaron las retenciones en la fuente.**  
Al estar libres de retenciones, las personas inscritas en el RISE evitarán pagos en exceso.
- No necesitarás llevar contabilidad.**  
Los inscritos en el RISE ahorrarán tiempo y dinero, pues no deberán contratar un contador que les lleve sus cuentas.
- Llenar tus comprobantes de venta ahora es más fácil.**  
Los contribuyentes inscritos en el RISE entregarán notas de venta, así ahorrarán tiempo en el llenado y no tendrán dificultad de hacerlo.
- Atención de Calidad.**  
El Servicio de Rentas Internas pone a disposición de sus contribuyentes, ventanillas de atención, Internet y brigadas móviles para los inscritos en el RISE.

